|  |
| --- |
| **Генеральному прокурору** **Российской Федерации****И.В. Краснову**125993, ГСП-3, Москва, ул. БольшаяДмитровка, д. 15а, строен. 1через интернет-приемнуюhttps://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/internet-receptionОт \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

Уважаемый Игорь Викторович!

1. Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24 августа 2021 года N 622 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 N 121» внесены изменения в пункт 2-50, который изложен в следующей редакции: «Проведение спортивных и физкультурных мероприятий численностью более 75 человек по согласованию с Комитетом по физической культуре и спорту допускается при условии соблюдения организациями (индивидуальными предпринимателями), осуществляющими проведение указанных мероприятий, следующих требований:

… - обеспечения с 27.08.2021 наличия у всех участников соответствующего мероприятия, в том числе спортсменов, тренеров, судей, а также иных лиц, обеспечивающих его проведение (за исключением посетителей) (далее - участники мероприятия):

- либо QR-кода, полученного с использованием специализированного приложения Единого портала государственных и муниципальных услуг, которым подтверждается получение гражданами второго компонента вакцины или однокомпонентной вакцины;

- либо QR-кода, полученного с использованием специализированного приложения Единого портала государственных и муниципальных услуг, которым подтверждается то, что они перенесли коронавирусную инфекцию и с даты их выздоровления прошло не более шести календарных месяцев;

- либо QR-кода, полученного с использованием специализированного приложения Единого портала государственных и муниципальных услуг, которым подтверждается отрицательный результат лабораторного исследования материала на коронавирусную инфекцию методом полимеразной цепной реакции, отобранного не ранее чем за три календарных дня до дня проведения соответствующего мероприятия.

Кроме того, положениями распоряжения Комитета по физической культуре и спорту Правительства Санкт-Петербурга от 25.08.2021 «О внесении изменений в распоряжение Комитета по физической культуре спорту от 11.11.2020 № 592-р» предусмотрено, что спортсмены, не достигшие возраста 18 лет и не имеющие учетной записи на Едином портале государственных и муниципальных услуг, допускаются до участия в спортивном мероприятии при условии предоставления документа, подтверждающего отрицательный результат лабораторного исследования материала на коронавирусную инфекцию методом полимеразной цепной реакции, отобранного не ранее чем за три календарных дня до дня проведения соответствующего мероприятия.

Между тем, указанные положения лишают граждан права на добровольное волеизъявление, а также не содержат никаких исключений в части обязательного тестирования, несмотря на то, что его проведение детям в случае участия в спортивных соревнованиях не предусмотрено федеральным законодательством детей.

Таким образом, в отношении несовершеннолетних детей принимаются ограничительные меры, которые не предусмотрены федеральным законодательством.

Между тем, распоряжения, приказы и прочие локальные акты не могут противоречить требованиям федерального законодательства.

Частью 1 ст. 20 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" от 21.11.2011 N 323-ФЗ предусмотрено, что необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство на основании предоставленной медицинским работником в доступной форме полной информации о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, о его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи.

Тогда как требования обязательного ПЦР-тестирования грубо нарушают указанные права граждан и вынуждают их соглашаться на экспериментальные клинические исследования.

Принуждение граждан к ПЦР-тестированию перед каждыми соревнованиями существенно ограничивает их права и в иных сферах в силу следующих обстоятельств.

ПЦР тест является платной, при этом дорогостоящей услугой, что связано с незаконным исключением принципа общедоступности спорта, учитывая, что участие в соревнованиях предполагает регулярность.

Обязанность пройти клиническое исследование в виде ПЦР тестирования возлагают на всех участников соревнований, которыми являются не только спортсмены, но и тренеры, и судьи.

В некоторых регионах России ПЦР тесты требуют даже для ожидания детей внутри обычной школы.

Кроме того, данные требования возлагают на граждан обязанности согласия на медицинское вмешательство, независимо от их воли, а также - на разглашение сведений о состоянии своего здоровья и проведенных клинических исследований.

Вышеприведенные условия допуска посетителей при проведении спортивных, физкультурных мероприятий являются **дискриминацией граждан** по объему прав в зависимости от наличия или отсутствия вакцинации или обязательного ПЦР-тестирования, а также – принуждают к обязательному оформлению гражданами QR-кодов, то есть к получению госуслуг в электронной форме и к безналичному расчету, вопреки требованиям федерального законодательств. Обращаю ваше внимание на то, что согласно ст. 5 ФЗ РФ от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (ФЗ № 210) «При получении государственных и муниципальных услуг заявители имеют право на: получение государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, **по выбору заявителя**, за исключением случая, если на основании федерального закона предоставление государственной или муниципальной услуги осуществляется исключительно в электронной форме». Ни одним федеральным законом не установлена обязанность граждан получать вносить персональные данные в отношении здоровья в электронные базы данных и получать куар-коды в электронной форме как условие реализации тех или иных прав. С учетом изложенного следует сделать вывод о противозаконности вышеприведенных положений Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24 августа 2021 года N 622 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 N 121».

Предоставление государственных и (или) муниципальных услуг является выражением функций правового государства, а их получение гражданами - способом обеспечения их нормальной жизнедеятельности, при условии отсутствия ограничения прав граждан и сохранении многообразия форм обращений, возможности самостоятельно принимать решение о нуждаемости в той или иной услуге и необходимости того или иного медицинского вмешательства или разглашении информации, являющейся врачебной тайной.

Из положений Конституции РФ и федеральных законов следует недопустимость принуждения граждан к получению государственных и (или) муниципальных услуг в электронной форме под угрозой лишения прав на предоставление гарантированных законом имущественных или неимущественных благ.

 Необходимо также отметить, что на добровольность регистрации в ЕСИА и электронной формы госуслуг указывал Верховный суд РФ в своем решении от 29.05.2012 г. № АКПИ12-645, которое было оставлено в силе Апелляционной коллегией Верховного суда РФ, указавшей, что лица, не желающие получать госуслуги «в электронном виде, вправе получать их в иных формах, предусмотренных законодательством РФ (в том числе посредством личного обращения в орган, предоставляющий услугу, с предоставлением документов на бумажном носителе) (Определение Верховного Суда РФ от 20.09.2012 г. № АПЛ12-503).

Обязательное оформление QR-кода сопряжено с лишением прав граждан на добровольность согласия на обработку персональных данных, охрану от распространения информации о состоянии здоровья.

Кроме того, возложение на граждан обязанности получить QR-код в качестве условия реализации прав - это унижение их человеческого достоинства.

Согласно ч. 1 ст. 21 Конституции РФ «Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления».

Законы, предполагающие идентификацию граждан, в том числе - с помощью QR-кода как номерного идентификатора, нарушают решения Нюрнбергского трибунала, умаляют человеческое достоинство, нарушают неотчуждаемое конституционное право человека на имя.

Судья Конституционного суда РФ Н.С. Бондарь справедливо говорит о том, что цифровые номера могут быть использованы в соответствующем алгоритме, позволяющем идентифицировать конкретное лицо, которое в силу различного рода причин не желает быть связанным с информационными, числовыми и иными данными, противоречащими его внутренним религиозным убеждениям и самосознанию, что, безусловно, входит в содержание частной жизни (ст. 23 Конституции РФ), понимаемой Конституционным Судом РФ в широком смысле и подлежащей судебной защите.

Учитывая изложенное, необходимо принять во внимание, что Положения Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 24 августа 2021 года N 622, принуждающие к обязательному оформлению гражданами QR-кодов, попирают право православных христиан свободно исповедовать свою религию (ст. 28 Конституции РФ).

Православные граждане в большинстве своем не приемлют номерной идентификации, поскольку расценивают ее как недопустимую с точки зрения веры подмену христианского имени номером.

Гарантии свободы совести, свободы вероисповедания закреплены в статье 28 Конституции Российской Федерации.

Все, что исходит от органов управления Русской Православной Церкви как вероучительная истина или позиция по той или иной проблеме автоматически попадает под защиту Конституции. Все те положения законодательства и нормативно-правовых актов, которые вступают в противоречие с позицией уставных органов Церкви, теряют свою юридическую силу и должны быть скорректированы с учетом этой позиции. Устав Русской Православной Церкви относит к компетенции Архиерейского Собора определение того, что относится к религиозным убеждениям, а также к новым явлениям современности. Особое отношение Церкви к процессам развития технологий учета и обработки персональных данных Архиерейским Собором отнесено к религиозным убеждениям. Документ Освященного Архиерейского Собора Русской Православной Церкви от 04-05.02.2013 года «Позиция Церкви в связи с развитием технологий учета и обработки персональных данных», обязателен для изучения и исполнения всеми верными чадами Русской Православной Церкви.

В пунктах 4-5 вышеуказанного Документа сказано: «Церковь считает недопустимым любые формы принуждения граждан к использованию электронных идентификаторов (ИНН, СНИЛС и др.), автоматизированных средств сбора, обработки и учета персональных данных и личной конфиденциальной информации».

Кроме того, воплощение конституционного права на свободу совести, свободу вероисповедания нашло подтверждение в Федеральном законе РФ от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединений». Согласно п. 3 ст. 3 данного Федерального закона не допускаются ограничения или иные формы дискриминации верующих.

Следует также отметить, что «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID- 19)» СП 3.1/2.4.3598-20 (утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации № 16 от 30.06.2020) не предусматривают запрета на посещение родителями учебных заведений и не содержат требований по обязательному тестированию как для родителей, так и для участвующих в соревнованиях или конкурсах детей.

В силу ч.1 ст. 38 Конституции РФ материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Ни один законодательный акт не содержит требования предоставить родителям результаты клинических исследований в виде ПЦР тестирования как в отношении их самих, так и для допуска ребенка, участвующего в соревнованиях или конкурсах.

Федеральными нормативными актами и даже СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» не предусмотрено (и не может быть предусмотрено) обязательное тестирование несовершеннолетних участников конкурсов или соревнований для участия в соревнованиях.

В силу положений ст. 55 Конституции РФ в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

На основании изложенного:

В связи с тем, что вышеприведенные незаконные положения Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 24 августа 2021 года N 622 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 N 121» приводят к дискриминации граждан по объему прав в зависимости от наличия или отсутствия вакцинации или обязательного ПЦР-тестирования, а также незаконно возлагают на граждан обязанности по оформлению QR-кодов, то есть принуждают к получению госуслуг в электронной форме, в том числе в части проведения спортивных мероприятий с участием несовершеннолетних спортсменов, прошу Вас провести прокурорскую проверку и по ее результатам принять акт прокурорского реагирования, обязав отменить заведомо незаконные положения Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 24 августа 2021 года N 622 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 N 121» в части дискриминации граждан по объему прав в зависимости от наличия или отсутствия вакцинации или обязательного ПЦР-тестирования, а также - обязанности граждан по оформлению QR-кодов и принуждению к получению госуслуг в электронной форме.

В случае отказа губернатора Санкт-Петербурга А.Д. Беглова устранить допущенные нарушения Конституции Российской Федерации и вышеперечисленных федеральных законов, в соответствии с частями 1 и 2 статьи 39 КАС РФ прошу Вас обратиться в Верховный Суд России для восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц.