|  |
| --- |
| **Президенту Российской Федерации**  **В.В. Путину**  **Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**  **В.И. Матвиенко**  **Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации**  **В.В. Володину**  От \_\_\_ФИО  \_\_\_\_\_\_\_Адрес  \_\_\_\_\_\_\_эл. почта |

Заявление

о недопустимости внедрения единой базы о детях, нацеленной на произвольное вмешательство в жизнь семьи

Первый заместитель председателя комитета Госдумы по просвещению Михаил Берулава (КПРФ) предложил создать единую базу данных о детях, где будет информация о вакцинации, доходах семьи и правонарушениях. Об этом он заявил в ходе круглого стола в Госдуме на тему: «Учитель, который учит. Разбюрократизация системы образования». «Что же необходимо сделать: <…> создать информационную базу будущего России, в которую вносятся все данные о детях. Это доход семьи, правонарушения, прививки, занятость в кружках и другое», - сказал Берулава.

Он отметил, что информацию в указанную базу должны вносить родители этих детей, учредители школ, представители МВД, ФНС, Минздрава, МЧС. Об этом сообщает "Рамблер". Далее: https://news.rambler.ru/politics/48684536/?utm\_content=news\_media&utm\_medium=read\_more&utm\_source=copylink Об этом сообщает "Рамблер". Далее: https://news.rambler.ru/politics/48684536/?utm\_content=news\_media&utm\_medium=read\_more&utm\_source=copylink

Однако указанное предложение сопряжено с принятием незаконных и бездумных мер, которые представляют угрозу для произвольного вмешательства в жизнь семьи и последующего ее разрушения, и нарушения права ребенка жить и воспитываться в родной семье.

1. **Государство гарантирует защиту от произвольного вмешательства в жизнь граждан для их защиты, безопасности и обеспечения их правоспособности в части свободного распоряжения своими правами.**

При принятии решения о создании подобной единой базы не принято во внимание наличие у граждан конституционных гарантий, связанных с защитой права на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, защитой своей чести и доброго имени, а также с запретом любых форм произвольного вмешательства в частную жизнь со стороны государства (ст.ст. 23, 24 Конституции РФ). Под частной жизнью закон понимает физическую и духовную сферы, которые контролируются самим человеком, и которые свободны от внешнего воздействия, то есть это семейная и бытовая сфера гражданина, сфера его общения, отношение к религии, внеслужебные занятия, увлечения и иные сферы отношений, которым сам человек не желает придавать гласность, если этого не требует закон. Личная и семейная тайна являются одним из элементов частной жизни. К личной и семейной тайне можно отнести тайну усыновления, тайну частной жизни супругов, личные имущественные и неимущественные отношения, существующие в семье, а также любые другие, непосредственно касающиеся семьи, сведения.

Содержание права на личную и семейную тайну — это и есть наши узаконенные возможности требовать неразглашения соответствующих сведений и правомочия распоряжаться соответствующей информацией по своему усмотрению.

Согласно п. 1 ст. 64 Семейного кодекса РФ «Защита прав и интересов детей возлагается на их родителей. Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий».

Таким образом, именно родители, а не какие-либо иные лица, являются законными представителями своих детей, они обладают самым широким кругом прав в отношении своих детей, включая право на преимущественное воспитание перед всеми другими лицами (п.1 ст. 63 Семейного кодекса РФ, положения ст. 44 ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»).

Именно наличие указанных конституционных гарантий обеспечивает возможность граждан свободно распоряжаться своими правами, воспитывать детей без опасения вмешательства, справедливость и обоснованность которого во всех случаях, очевидно, невозможно гарантировать.

1. **Недопустимость сбора и обработки информации, представляющей собой врачебную тайну.**

Произвольные требования о предоставлении сведений о состоянии здоровья человека, о производимых в отношении него медицинских вмешательствах, не основаны ни на федеральном законе, ни на разумной необходимости.

Исходя из положений статьи 13 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" от 21.11.2011 N 323-ФЗ сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну. Не допускается разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, в том числе после смерти человека, лицами, которым они стали известны при обучении, исполнении трудовых, должностных, служебных и иных обязанностей, за исключением случаев, установленных частями 3 и 4 настоящей статьи. Разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, другим гражданам, в том числе должностным лицам, в целях медицинского обследования и лечения пациента, проведения научных исследований, их опубликования в научных изданиях, использования в учебном процессе и в иных целях допускается с письменного согласия гражданина или его законного представителя. Согласие на разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, может быть выражено также в информированном добровольном согласии на медицинское вмешательство.

При этом федеральное законодательство, предусматривая право на отказ от вакцинации и медицинского вмешательства, не допускает каких-либо исключений из права гражданина на охрану сведений, составляющих врачебную тайну или разделения граждан на некие категории по количеству согласий или отказов на то или иной медицинское вмешательство.

**III. Недопустимость принудительного сбора персональных данных в целом.**

Регламентация Конституцией РФ уважения к личности, ее достоинству на основе создания и соблюдения правовых норм, направленных на защиту прав и интересов человека и гражданина, в частности права на неприкосновенность частной жизни, коррелирует с положением ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 27 июля 2006 №152-ФЗ «О персональных данных» о том, что субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, информированным и сознательным.

Тогда как принудительный сбор личных сведений о гражданине и его семье в качестве условия реализации родительских прав может быть квалифицирован как унижение человеческого достоинства, поскольку такие действия сопряжены с недоверием государства к гражданам, имеющим детей, и выражением сомнения в их благонадежности априори.

Согласно ч. 1 ст. 21 Конституции РФ «Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления».

Часть 1 статьи 38 Конституции РФ провозглашает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Таким образом, сбор персональных данных без ведома и согласия субъекта персональных данных, с целью, не отвечающей интересам субъекта персональных данных, является противоправным деянием и не может быть узаконен для госорганов Российской Федерации в отношении собственных граждан.

Кроме того, на основании пунктов 1,2,4 и 5 статьи 9 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 N 149-ФЗ предусмотрено ограничение доступа к информации, доступ к которой ограничен федеральными законами и предписывающей соблюдение конфиденциальности информации.

Пункт 8 статьи 9 указанного Федерального закона гласит: «Запрещается требовать от гражданина (физического лица) предоставления информации о его частной жизни, в том числе информации, составляющей личную или семейную тайну, и получать такую информацию помимо воли гражданина (физического лица), если иное не предусмотрено федеральными законами».

Согласно пункту 9 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Порядок доступа к персональным данным граждан (физических лиц) устанавливается федеральным законом о персональных данных».

В пунктах 3 и 4 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» указано о том, что обладатель информации вправе «разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа; использовать информацию, в том числе распространять ее, по своему усмотрению; передавать информацию другим лицам по договору или на ином установленном законом основании; передавать информацию другим лицам по договору или на ином установленном законом основании; принимать меры по защите информации; ограничивать доступ к информации, если такая обязанность установлена федеральными законами».

Персональные данные включенного в единую базу несовершеннолетнего ребенка при распространении посредством публикации на различных электронных сервисах и платформах, предполагают доступ к персональным данным ребенка неограниченного круга лиц.

При этом персональные данные ребенка будут одновременно являться и информацией, которая относится лично к нему, т.е. к таким сведениям, доступ к которым допускается только с письменного согласия гражданина (пункты 3, 4 статьи 6, пункты 1, 2, 4 и 5 статьи 9 ФЗ-149, пункт 1 статьи 8 ФЗ-152).

III. Недопустимость принудительного сбора персональных данных в целом.

Регламентация Конституцией РФ уважения к личности, ее достоинству на основе создания и соблюдения правовых норм, направленных на защиту прав и интересов человека и гражданина, в частности права на неприкосновенность частной жизни, коррелирует с положением ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 27 июля 2006 №152-ФЗ «О персональных данных» о том, что субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, информированным и сознательным.

Тогда как принудительный сбор личных сведений о гражданине и его семье в качестве условия реализации родительских прав может быть квалифицировано как унижение человеческого достоинства, поскольку такие действия сопряжены с недоверием государства к гражданам, имеющим детей, и выражением сомнения в их благонадежности априори.

Согласно ч. 1 ст. 21 Конституции РФ «Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления».

Часть 1 статьи 38 Конституции РФ Материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Таким образом, сбор персональных данных без ведома и согласия субъекта персональных данных, с целью, не отвечающей интересам субъекта персональных данных, является противоправным деянием и не может быть узаконен для госорганов Российской Федерации в отношении собственных граждан.

Кроме того, на основании пунктов 1,2,4 и 5 статьи 9 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 N 149-ФЗ предусмотрено ограничение доступа к информации, доступ к которой ограничен федеральными законами и предписывающей соблюдение конфиденциальности информации.

Пункт 8 статьи 9 указанного Федерального закона гласит: «Запрещается требовать от гражданина (физического лица) предоставления информации о его частной жизни, в том числе информации, составляющей личную или семейную тайну, и получать такую информацию помимо воли гражданина (физического лица), если иное не предусмотрено федеральными законами».

Согласно пункту 9 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Порядок доступа к персональным данным граждан (физических лиц) устанавливается федеральным законом о персональных данных».

В пунктах 3 и 4 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» указано о том, что обладатель информации вправе «разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа; использовать информацию, в том числе распространять ее, по своему усмотрению; передавать информацию другим лицам по договору или на ином установленном законом основании; передавать информацию другим лицам по договору или на ином установленном законом основании; принимать меры по защите информации; ограничивать доступ к информации, если такая обязанность установлена федеральными законами».

Персональные данные включенного в единую базу несовершеннолетнего ребенка при распространении посредством публикации на различных электронных сервисах и платформах, предполагают доступ к персональным данным ребенка неограниченного круга лиц.

При этом персональные данные ребенка будут одновременно являться и информацией, которая относится лично к нему, т.е. к таким сведениям, доступ к которым допускается только с письменного согласия гражданина (пункты 3, 4 статьи 6, пункты 1, 2, 4 и 5 статьи 9 ФЗ-149, пункт 1 статьи 8 ФЗ-152).

Кроме того, необходимо иметь ввиду, что положениями статьи 5 Федерального закона от 27 июля 2006 №152-ФЗ предусмотрен запрет на объединение баз данных, содержащих персональные данные, обработка которых осуществляется в целях, несовместимых между собой. При этом обработка персональных данных должна ограничиваться достижением конкретных, заранее определенных и законных целей. Не допускается обработка персональных данных, несовместимая с целями сбора персональных данных.

Обработке подлежат только персональные данные, которые отвечают целям их обработки. Содержание и объем обрабатываемых персональных данных должны соответствовать заявленным целям обработки. Обрабатываемые персональные данные не должны быть избыточными по отношению к заявленным целям их обработки.

**IV. Угроза утечек персональных данных из электронных баз.**

Изучая вопросы цифровой безопасности, мы обнаружили следующие данные.

Централизованное хранение в электронном виде всего массива данных о нашем обществе и организациях выводит уязвимость государства на принципиально новый, гораздо более высокий уровень. Электронная база данных может быть взломана в результате хакерской атаки, или, что еще проще, можно подкупить какого-нибудь сотрудника, имеющего к этой базе доступ. В п. 14 Доктрины информационной безопасности, утв. Указом Президента РФ от 05.12.2016 г. № 646, по этому поводу сказано: «Возрастают масштабы компьютерной преступности,… увеличивается число преступлений, связанных с нарушением конституционных прав и свобод человека и гражданина, в том числе в части, касающейся неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны, при обработке персональных данных с использованием информационных технологий.

При этом методы, способы и средства совершения таких преступлений становятся все изощреннее». У нас в стране недавно эксперты компании DeviceLock обнаружили утечку данных почти 5 миллионов пользователей в РФ, предположительно с одного из порталов по трудоустройству. Файлы содержат фамилии, имена и отчества, пол, дату рождения, телефон, адрес электронной почты, город, желаемый уровень зарплаты, а также название оператора мобильной связи, регион и часовой пояс пользователей. Утечка, по мнению эксперта, могла произойти из-за имеющейся уязвимости в сервере базы данных. (Эксперты обнаружили утечку данных 5 млн пользователей в России). При этом следует иметь в виду, что в части компьютерной преступности прошлый год стал переломным, поскольку число скомпрометированных записей личной информации почти вдвое превысило мировое население, то есть многие люди неоднократно становились жертвами утечек персональных данных по вине внешних злоумышленников и персонала различных компаний. К сожалению, в этом отношении наша страна находится в числе мировых лидеров. Как отмечают специалисты, в общей совокупности зарегистрированных утечек доля умышленных и неумышленных утечек персональных данных как основного вида конфиденциальной информации в мире составила 74,8% случаев, а в России 85,2%. Еще больше настораживает динамика: сравнение с 2018 годом показало рост утечек персональных данных на 22,5% в мире и на 56% в России. По словам руководителя направления аналитики и спецпроектов ГК InfoWatch Андрея Арсентьева, «обращает на себя внимание то, что в России существенно чаще, чем в мире «утекают» телефонные номера, включая детализацию вызовов, и паспортные данные – каждый из данных типов можно встретить более чем в 30% утечек.

Таким образом, внесение всех сведений о гражданах и юридических лицах РФ в постоянно обновляющиеся информационные системы, доступ к которым будет открыт большому кругу лиц, позволит потенциальным противникам нашей страны в режиме реального времени получать исчерпывающую информацию о состоянии нашей страны, ее народа, отдельных группах населения и конкретных личностях, а также юридических лицах, что очевидно ставит под угрозу существование государства.

**V.Материнство и детство, семья, находятся под защитой государства, поэтому создание условий для разрушения семей – это угроза национальным интересам.**

Семья в Российской Федерации является объектом государственной семейной политики, цель которой — обеспечение государством необходимых условий для реализации семьей ее функций и повышения качества жизни семьи. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства. Указом Президента РФ от 14 мая 1996 г. N 712 были утверждены Основные направления государственной семейной политики, в которых сформулированы отношение государства к семье и пути разрешения проблем семьи и детства. Она исходит из непреходящей ценности семьи для жизни и развития человека, понимания важности семьи в жизни общества, ее роли в воспитании новых поколений, обеспечении общественной стабильности и прогресса, из необходимости учета интересов семьи и детей, а также принятия специальных мер их социальной поддержки в период социально-экономической трансформации общества, из учета потребности судом.

Государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей (согласно положениям разд. I Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года N 1618-р).

Таким образом, сохранение и защита семьи в Российской Федерации могут быть реализованы исключительно при соблюдении гарантий, регламентированных ст.ст. 21, 23, 24, 38 Конституции РФ, а также положений федерального законодательства, которые обеспечивают защиту прав и законных интересов граждан в сфере защиты персональных данных.

В силу ст. 55 Конституции РФ в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

На основании изложенного и руководствуясь приведенными нормами законодательства, просим:

1) исключить внедрение единой базы данных о детях, нацеленной на сбор информации о вакцинации, доходах семьи, правонарушениях и прочих сведениях, составляющих личные сведения граждан.

2)  письменно подтвердить принятие мер по вышеизложенному пункту 1.

«\_\_\_»\_\_\_\_\_года

Подпись\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_