Генеральному прокурору Российской Федерации

Краснову И.В.

125993, ГСП-3, Москва, ул. Большая Дмитровка,

д. 15а, строен. 1

через интернет-приемную <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/internet-reception>

От

E-mail:

Уважаемый Игорь Викторович!

Главой Чувашской Республики Николаевым О.А. издан Указ от 11 октября 2021 г.       № 167 «О внесении изменений в Указ Главы Чувашской Республики от 20 июня 2020 г.   № 166 «О мерах, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Чувашской Республики».

Пунктом 5.1 Указа установлено, что организации (ИП, самозанятые) предоставляют услуги (товары, работы) только гражданам Российской Федерации (за исключением граждан в возрасте до 18 лет), имеющим при себе один из следующих документов:

- сертификат о прохождении вакцинации против COVID-2019, полученный с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг ([www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru/)) (в электронном либо распечатанном виде);

- справку о перенесенном в течение 6 месяцев заболевании новой коронавирусной инфекцией (СОVID-2019);

- справку об отрицательном результате лабораторного исследования на COVID-2019 методом полимеразной цепной реакции (ПЦР) в электронном либо распечатанном виде (действительно в течение 3 суток со дня выдачи).

Только при наличии одного из перечисленных документов граждане Российской Федерации допускаются в следующие учреждения:

- кинотеатры (кинозалы), театры, театрально-концертные учреждения, культурно-досуговые учреждения, библиотеки  и иные аналогичные организации;

- СПА-салоны, массажные салоны, солярии;

- бани, сауны и иные объекты, в которых оказываются подобные услуги;

- плавательные бассейны, фитнес-центры и другие объекты физической культуры и спорта;

- рестораны, кафе, столовые, буфеты, бары, закусочные и иные предприятия общественного питания.

            Введенные Указом ограничения связаны с передвижением граждан, и тем самым нарушают ст. 27 Конституции РФ, которой закреплена свобода передвижения граждан, законно находящихся на территории Российской Федерации.

           Аналогичные нормы, запрещающие ограничения в данной сфере, предусмотрены Международным пактом о гражданских и политических правах, протоколом № 4 к Европейской конвенции прав человека, Законом Российской Федерации «О праве  граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»  от 25 июня 1993 г. N 5242-I.

           Следует отметить, что проверка QR-кодов сопряжена с обработкой персональных данных, так как для сверки кода необходимо предоставить удостоверение личности.

Есть определенный перечень ситуаций, при наличии которых предъявление паспорта необходимо, например:

1. судопроизводство (предъявляется при входе в суд дежурному и [судье](http://jurprovodnik.ru/soveti/644-statuse-sudej-2016) (секретарю заседания);
2. нотариусу при осуществлении нотариальных действий;
3. в органах ЗАГСа при проставлении соответствующих записей;
4. при выполнении действий на основании доверенности;
5. работодателю (в отдел кадров, секретарю, юристу) при трудоустройстве и увольнении;
6. в кредитные учреждения при получении (оформлении) денежных переводов;
7. в почтовые службы при получении отправлений;
8. при оформлении пенсии в пенсионный фонд (территориальное подразделение);
9. при выдаче военного билета, водительских прав, заграничного паспорта и в прочих ситуациях, прямо предусмотренных в действующих нормативных актах.

Ни в одном нормативно-правовом акте не указан порядок сверки QR-кодов с документами, удостоверяющими личность, в том числе службами охраны различных учреждений досуга, магазинов и иных общественных мест.

В указе также нет утверждённого алгоритма проведения сверки и не указаны должностные лица, уполномоченные проводить подобного рода проверки. Это значит, что возможны различного рода махинации с обработкой, передачей и распространением персональных данных, что противоречит ФЗ №152 «О персональных данных».

            Подписав указ №167 глава Чувашской Республики Николаев О.А. принуждает граждан вакцинироваться, в противном случае лишая их возможности на ведение обычной жизни, посещение мест культурного досуга, в т.ч. с детьми, поскольку до определенного возраста они не могут сами, бесконтрольно, передвигаться и посещать бассейны и спортивные секции.

Принуждение к медицинскому вмешательству недопустима на основании статьи 20 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Ни один законодательный акт не содержит требования предоставлять медицинскую справку или сертификат о прививках для допуска в объекты культуры и общественного питания.

Помимо всего вышеперечисленного, указ Николаева О.А. нарушает права граждан, предусмотренные ч. 2 ст. 44 Конституции РФ, согласно которой каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Учитывая все вышеизложенное, деление на «привитых» и «не привитых», болевших в течение 6 месяцев, 8 и т.п. либо не болевших, с точки зрения объема прав, предусмотренных Конституцией РФ и законодательством Российской Федерации, противоречит принципам любого правового и цивилизованного государства.

Фактически своим указом глава Республики Чувашия отказывает тем, кто не может или не хочет по личным причинам пройти вакцинацию, в реализации их прав на свободу передвижения, проведение культурного досуга.

Следует отметить, что на сегодняшний день 100% защиты от COVID-19 не имеется, привитые граждане также могут заболеть и заразить других, об этом свидетельствуют высказывания врачей в ряде публикаций.

Например, Андрей Поздняков, врач-инфекционист, к.м.н., главный врач клинико-диагностической лаборатории ООО «Инвитро-Сибирь»  (<https://www.invitro.ru/about/press_relizes/vrach-infektsionist-rasskazal-pochemu-lyudi-boleyut-koronavirusom-posle-vaktsinatsii/>), Ринат Максютов, директор центра «Вектор», где создали «ЭпиВакКорону»,  вирусолог Анатолий Альтштейн, также говорят о таких фактах,  министр здравоохранения Михаил Мурашко, по подсчетам которого столкнулись с инфекцией 0,8 процента привитых (<https://takiedela.ru/2021/06/privitsya-i-zabolet/>).

Таким образом, если глава Республики Чувашия руководствуется «заботой о гражданах», то участие в культурных мероприятиях, посещение спортивных клубов и т.п. исключительно «привитыми» гражданами, при наличии QR-кода, сомнительно, поскольку не гарантирует безопасность «привитых» граждан друг от друга, но при этом прямо нарушает права тех, кто не привит, болел более 6 месяцев назад (независимо от наличия антител) либо не болел вовсе, а также не имеет OR-кода.

Права граждан должны соблюдаться без какой-либо дискриминации, что предусмотрено Конституцией РФ.

Дискриминация является административным правонарушением, посягающим на права граждан, и определяется ст.5.62 КоАП РФ и ст.136 УК РФ как нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам.

По Конституции РФ «Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти…» (ст. 18).

По ч. 2 ст. 55 Конституции, в РФ не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. По ч. 2 ст. 15 Конституции РФ: «Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы».

Внесудебное ограничение прав человека недопустимо.

Положение п.1 ст.56 Конституции РФ устанавливает: «В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия».

Однако, учитывая, что в Российской Федерации не введен режим чрезвычайного положения,  ограничение прав и свобод граждан Республики Чувашия вышеуказанным постановлением главы противоречит Конституции РФ.

Законы и иные нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации, а также указы глав регионов или муниципальных образований не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации (в том числе губернаторов), действует федеральный закон (часть 5 статьи 76 Конституции России).

А это означает, что и власти регионов не вправе издавать указы, распоряжения, выносить постановления, принуждающие к вакцинации и ограничивающие права граждан, включая право свободно передвигаться, посещать места досуга и общепита.

О верховенстве Конституции Российской Федерации и федерального законодательства по отношению к иным нормативным правовым актам, имеющих меньшую юридическую силу, указывается в разъяснении Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».

Таким образом, Указ Главы Чувашской Республики от 11 октября 2021 г. № 167 «О внесении изменений в Указ Главы Чувашской Республики от 20 июня 2020 г. № 166 «О мерах, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Чувашской Республики» в части принуждения к прохождению вакцинации посредством введения вышеизложенных запретов вступает в явное противоречие с вышеперечисленными федеральными законами. Принуждение к вакцинации является умалением достоинства личности и понуждением к участию в эксперименте (поскольку вакцина еще не прошла всех стадий испытания), чем нарушается ст. 21 Конституции РФ.

Также обращаем внимание, что согласно ст. 41 Конституции РФ граждане имеют право (но не обязанность) «на охрану здоровья и медицинскую помощь». Соответственно, принуждение к прививкам является нарушением базового конституционного права граждан в сфере здравоохранения.

В связи с тем, что Указ Главы Республики Чувашия в редакции от 11 октября 2021 года нарушают конституционные права и законные интересы граждан, фактически принуждая их пройти вакцинацию, а также вступают в явное противоречие с рядом федеральных законодательных актов, на основании статей 22 и 27 Федерального закона «О прокуратуре в Российской Федерации» прошу Вас провести прокурорскую проверку и по ее результатам принять акт прокурорского реагирования, обязав отменить заведомо незаконные положения пункта 5.1 вышеуказанного нормативно-правового акта руководства Республика Чувашия.

В случае отказа Главы Республики Чувашия устранить допущенные нарушения Конституции Российской Федерации, вышеперечисленных федеральных законодательных актов, в соответствии с частями 1 и 2 статьи 39 КАС РФ прошу Вас обратиться в Верховный Суд России для восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц.

С уважением,