

ОБЩЕСТВЕННЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ СЕМЬИ

198097, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ. НОВООВСЯННИКОВСКАЯ, Д. 19 К1
ТЕЛ.: +7 (812) 919-72-58 / ЭЛ. ПОЧТА: INFO@OUZS.RU
САЙТ: OUZS.RU



Исх.№:9/12/22-2-ШЮ
от 09.12.2022 г.

**Министру Правительства Москвы,
руководителю Департамента
образования и науки города Москвы
А.Б. МОЛОТКОВУ**

От Общественного уполномоченного
по защите семьи
Баранец О.Н.

Уважаемый Александр Борисович!

Задачами нашего Всероссийского общественного объединения по защите семьи являются общественный контроль деятельности государственных учреждений, работающих с детьми и семьями (образовательных, медицинских, социальных) с целью защиты конституционных прав и законных интересов детей, оперативное реагирование на обращения их родителей, мониторинг и общественная экспертиза законодательства, затрагивающего семью, воспитание и образование, участие в обсуждении и подготовке законодательных предложений и законопроектов.

Нами неоднократно поднимались вопросы о правах, обучающихся и их родителей (законных представителей) при реализации права на выбор формы госуслуг в сфере образования и осуществлении обработки персональных данных.

Исходя из содержания многочисленных жалоб родителей, усматривается, что в настоящее время зачисление детей в образовательные организации в г. Москве возможно только на основании электронного заявления.

Так, одна из активных мам прислала нам аудиозапись телефонного разговора при осуществлении ею звонка в справочную службу Департамента образования и науки г. Москвы, при этом содержание указанной записи свидетельствует о том, что заявление в школу в г. Москве можно подать исключительно через портал mos.ru (аудиозапись прилагается к настоящему обращению).

И действительно, согласно п. 1.2. Приказа ДОГМ от 17.12.2015 N 3558 (ред. от 06.05.2022) "Об утверждении Примерных правил приема граждан в образовательные организации" Зачисление детей в образовательные организации осуществляется на основании заявления родителей (законных представителей), зарегистрированного в автоматизированной информационной системе с использованием Официального сайта Мэра и Правительства Москвы (<https://www.mos.ru/>).

Между тем, законодательством РФ предусмотрена исключительно добровольная регистрация на указанном портале, при этом принцип добровольности исключает правомерность ограничения или лишения прав тех граждан, которые не хотят или не могут зарегистрироваться на портале.

Законом не предусмотрена обязательная регистрация в ЕСИА (портал <https://www.mos.ru/> является разновидностью портала госуслуг, с расширенным перечнем услуг, предусмотренным для жителей г. Москвы) всех граждан, тем более – под угрозой лишения прав (ст. 21 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации

Согласно ст. 21 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" единый портал госуслуг (далее – ЕПГУ) является федеральной государственной информационной системой, обеспечивающей предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме и доступ заявителей к сведениям о соответствующих услугах. В соответствии с п. 9 Положения о федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. N 861 (далее – Положение) предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием ЕПГУ осуществляется в отношении заявителей, прошедших процедуру регистрации и авторизации с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме".

При этом доступ с использованием ЕПГУ к информации, которая носит конфиденциальный характер, предоставляется как заявителям, зарегистрировавшимся в ЕСИА, так и тем из них, кто прошел процедуру регистрации на ЕПГУ. При этом регистрация на ЕПГУ осуществляется с использованием номера мобильного телефона. В то же время при регистрации заявителя на ЕПГУ внесение сведений о заявителе в регистр физических лиц ЕСИА не осуществляется (подп. 9.1-9.2 Положения).

Таким образом, регистрация заявителей на ЕПГУ осуществляется исключительно на основании их добровольного волеизъявления, а не принудительного, под угрозой лишения прав. Тогда как лишение граждан гарантированных им государством прав в связи с отсутствием регистрации на электронных порталах госуслуг, недопустимо.

С данными положениями коррелируются **федеральные** нормы, регулирующие порядок зачисления детей в образовательные организации.

Согласно п. 22 Приказа Минпросвещения России от 2 сентября 2020 года N 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» **прием на обучение по основным общеобразовательным программам осуществляется по личному заявлению родителя (законного представителя) ребенка или поступающего**, реализующего право, предусмотренное пунктом 1 части 1 статьи 34 ФЗ «Об образовании в РФ» (выбор организации, осуществляющей образовательную деятельность, формы получения образования и формы обучения после получения основного общего образования или после достижения восемнадцати лет);

Кроме того, правила приема в государственные образовательные организации субъектов Российской Федерации и муниципальные образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам **должны обеспечивать прием в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на закрепленной территории** (ч. 3 ст. 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и п.4 Приказа Минпросвещения России от 2 сентября 2020 года N 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»), **поэтому отказ в зачислении в образовательные организации лиц, законные представители которых отказались получать госуслуги в электронной форме, требуя предоставление госуслуги по зачислению в образовательную организацию в традиционной форме, не основан на законе.**

Граждане не могут быть лишены права обращаться за получением госуслуг лично.

Право на обращение в органы государственной власти и местного самоуправления является неотъемлемым правом человека и гражданина в Российской Федерации. В

соответствии со статьей 33 Конституции РФ граждане вправе **обращаться лично**, а также направлять индивидуальные коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Лишение родителей права лично обратиться в госорган (орган МСУ) изменяет ключевые пункты статей 4, 5 и 6 Федерального закона РФ от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», регулирующие основные принципы оказания госуслуг, права граждан и обязанности органов власти.

Данные положения закрепляют обязанности ответственных органов обеспечить получение государственных и муниципальных услуг «в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору заявителя, за исключением случая, если на основании федерального закона предоставление государственной или муниципальной услуги осуществляется исключительно в электронной форме».

Тогда как для правоотношений в сфере образования исключительно электронная форма не установлена федеральным законодательством.

Необходимо отметить и тот факт, что местное законодательство не наделено полномочиями отменять или подменять собой федеральное законодательство.

Правительство Москвы, равно как и иные местные органы власти, не наделены полномочиями отменять или подменять своими актами федеральное законодательство в тех сферах, которые относятся к совместному ведению РФ и субъектов или к исключительному ведению РФ.

Согласно п. «е» ч.1 ст. 72 Конституции РФ в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики. Поэтому как Правительство г. Москвы, так и любые другие местные органы власти других субъектов РФ вправе издавать только такие акты, которые будут соответствовать федеральному законодательству в сфере образования.

Кроме того, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, а также указы глав регионов или муниципальных образований не могут противоречить федеральным законам (ч. 5 ст. 76 Конституции РФ), а в случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации (в том числе указом мэров и губернаторов), действует федеральный закон (ч. 5 ст. 76 Конституции РФ).

Также следует иметь в виду, что **выбор формы оказания госуслуг не допускает принуждения к автоматизации персональных данных под угрозой лишения прав.**

Выбор формы оказания госуслуг – это еще одно неотъемлемое право гражданина, поскольку ни Конституция РФ, ни федеральное законодательство не содержит положений, которым граждане были бы обязаны получать госуслуги исключительно в электронной форме под угрозой лишения их имущественных и личных неимущественных прав, а также – конституционных гарантий, включая закрепленные в ст. 43 Конституции РФ гарантии на общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Важно, что безальтернативная автоматизированная обработка персональных данных путем внесения в централизованные цифровые базы сведений о результате оказания услуги и о конкретном ребенке, прямо противоречит части 1 статьи 24 Конституции РФ, согласно которой «Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются».

На основании изложенного просим разъяснить:

- Каковы основания для отказа родителям в зачислении ребенка в образовательную организацию в г. Москве при личном обращении с заявлением в бумажной форме о зачислении в школу в соответствии с п. 22 Приказа Минпросвещения России от 2 сентября 2020 года N 458

«Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»?

- Каким образом реализуется правоприменение вышеуказанного федерального законодательства, закрепляющего права на добровольность регистрации на портале госуслуг, на личное обращение граждан в государственные органы и организации, на добровольность автоматизированной обработки персональных данных, учитывая императивное положение п. 1.2. Приказа ДОГМ от 17.12.2015 N 3558 об обязательные подачи заявления о зачислении в школу исключительно через электронный портал?

Приложение: аудиозапись телефонного разговора при осуществлении звонка в справочную службу Департамента образования и науки г. Москвы

С уважением,
Общественный уполномоченный по защите семьи
Баранец О.Н.

