

# ОБЩЕСТВЕННЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ СЕМЬИ

198097, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ. НОВООВСЯННИКОВСКАЯ, Д. 19 К1  
ТЕЛ.: +7 (812) 919-72-58 / ЭЛ. ПОЧТА: INFO@OUZS.RU  
САЙТ: OUZS.RU



**Исх.№: 29/11/2023-1-КА**  
**от 29.11.2023 г.**

**Генеральному прокурору  
Российской Федерации  
Краснову И.В.**

125993, ГСП-3, Москва,  
ул. Большая Дмитровка, д. 15а, строен. 1

**от Общественного уполномоченного  
по защите семьи  
Баранец О.Н.**

## **Уважаемый Игорь Викторович!**

Межрегиональная Общественная организация Общественный уполномоченный по защите семьи осуществляет общественный контроль деятельности государственных учреждений, работающих с детьми и семьями с целью защиты конституционных прав и законных интересов детей, оперативное реагирование на обращения их родителей, мониторинг и общественную экспертизу законодательства, затрагивающего семью, воспитание и образование, участие в обсуждении и подготовке законодательных предложений и законопроектов.

Некоторое время назад к нам обратились родители учеников начальных классов из г. Челябинска разных школ, которым не предоставляется положенное в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 34, ч. 2.1 ст. 37 Закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ бесплатное горячее питание в связи с отсутствием регистрации в ЕГИССО и СНИЛСа, поскольку именно такие требования содержит Порядок обеспечения питанием обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций г. Челябинска, утв. решением Челябинской городской Думы от 25.08.2020 года № 11/10.

Родители обратились за защитой прав детей к прокурору Ленинского района г. Челябинска.

Однако, указанный прокурор не только не защитил права детей, но и дал ответ, из которого следует, что питанием не обеспечивают правомерно, сославшись на Постановление Правительства РФ и вышеуказанный порядок.

Каким образом указанные документы соотносятся с требованиями федерального законодательства об обязательности обеспечения бесплатным горячим питанием учеников начальных классов, а равно добровольности регистрации на электронных платформах, в ответах прокурора не указано.

Вместе с тем, обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных школах обеспечиваются не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка. Питание должно предоставляться учредителями таких организаций за счет бюджетных средств и иных предусмотренных законодательством источников финансирования, независимо от режима обучения детей в школе (1-й или 2-й смены) (п. 2 ч. 2 ст. 34, ч. 2.1 ст. 37 Закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ; Письмо Минпросвещения России от

09.09.2020 N ГД-1425/09). **Напомним, что бесплатные горячие завтраки и обеды ученикам начальных классов были введены по личному указу Президента России Владимира Владимировича Путина!**

Обеспечение бесплатным горячим питанием за счет средств федерального бюджета не осуществляется в случае перевода обучающихся на карантин и (или) обучение с применением дистанционных образовательных технологий либо введения дополнительных каникулярных периодов. При этом субъектами РФ или муниципальными образованиями могут быть предусмотрены иные формы организации питания (выдача сухих пайков, продуктовых наборов и т.п.) (Письмо Минпросвещения России от 05.11.2020 N АН-1889/09; п. 4 Приложения к Письму Минпросвещения России от 05.11.2020 N АН-1890/09).

В соответствии с ч. 4 ст. 37 Федерального закона № 273-ФЗ обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления.

Вместе с тем, данная норма относится к **финансовому обеспечению вопросов организации питания в образовательных организациях, а не порядку получения или не получения социальной услуги.**

Государство, в соответствии со статьями 2, 17, 19 Конституции РФ, не только признает, но и гарантирует соблюдение прав и свобод человека и гражданина, в том числе – при обращении в государственные органы и получении госуслуг.

Статья 24 Конституции РФ однозначно определяет, что «сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются».

В соответствии с п. 6 ст. 4 Федерального закона РФ от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» основными принципами предоставления государственных и муниципальных услуг являются:

б) возможность получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору заявителя, за исключением случая, если на основании федерального закона предоставление государственной или муниципальной услуги осуществляется исключительно в электронной форме.

В ст. 6 210-ФЗ указано, что органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны обеспечивать возможность получения заявителем государственной или муниципальной услуги в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору заявителя, за исключением случая, если на основании федерального закона предоставление государственной или муниципальной услуги осуществляется исключительно в электронной форме.

Из смысла Конституции и Федерального закона 210-ФЗ никто не имеет право обязать получать услуги в электронной форме и регистрироваться на цифровых площадках, равно как и отказать в ее получении на основании отсутствия регистрации на электронных платформах **ТАКОГО ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ОТКАЗА НЕТ.**

Фактически, электронный формат получения услуг является альтернативным и добровольным. Нормы ФЗ 210-ФЗ четко прописывают, что оказание услуг в электронной форме возможно только по желанию гражданина. Исключение составляют случаи обязательного получения услуг в электронной форме если это **ПРЯМО ПРЕДУСМОТРЕНО ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ.**

Более того, в силу ч.1 ст. 76 Конституции РФ по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

По предметам совместного ведения субъекты РФ имеют право издавать свои нормативно-правовые акты, **НО** они не должны противоречить федеральному законодательству и Конституции РФ.

Кроме того, ссылка прокурором на Постановление Правительства РФ от 16.08.2021 № 1342 (ред. от 04.04.2023) "О Единой государственной информационной системе социального обеспечения" (вместе с "Положением о Единой государственной информационной системе социального обеспечения") также не состоятельна, поскольку в Самом постановлении указано, что взаимодействие Единой информационной системы с Федеральным реестром осуществляется в соответствии с требованиями, определенными Федеральным законом "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (п. 11).

Обработка информации, подлежащей размещению в Единой информационной системе, а также ее хранение осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона "О персональных данных" и Федерального закона "О банках и банковской деятельности" и нацелены исключительно на обеспечение прав граждан на социальную защиту (поддержку), установленных Конституцией Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 12).

Предоставление информации в Единую информационную систему осуществляется в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", Федеральным законом "О персональных данных" ..... (п. 17).

Во всех указанных федеральных законах, на которые идет отсылка в постановлении Правительства РФ, закреплён принцип добровольности получения услуг посредством регистрации на электронных платформах.

Кроме того, такая государственная социальная услуга как – бесплатное питание ученикам начальной школы, предоставляется без каких-либо оговорок в обязательном порядке всем ученикам, в противном случае это нарушение федерального закона и прав ребенка.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.98 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на следующих принципах:

- законодательное обеспечение прав ребенка;
- поддержка семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе;
- ответственность юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Полагаем, указанные принципы в случае с непредоставлением питания детям начальных классов по причине не регистрации в ЕГИССО нарушены, самим детям – причинен вред, а Порядок обеспечения питанием обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций г. Челябинска, утв. решением Челябинской городской Думы от 25.08.2020 года № 11/10 противоречит вышеуказанному федеральному законодательству.

Следует отметить позицию Минобра Челябинской области, согласно которой питание должно быть предоставлено независимо от предоставления или нет СНИЛСа, на что указано в ответе Министерства образования и науки Челябинской области от 13.11.2023 № 03-3679.

В силу п. 2 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 01.07.2021) "О прокуратуре Российской Федерации" прокуратура осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина всеми органами власти в стране.

Согласно ст. 21 ФЗ «О прокуратуре РФ», предметом прокурорского надзора являются соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации всеми органами власти, а также соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами.

В случае, если Конституция РФ и законы РФ не соблюдаются, если правовые акты нарушают права и свободы человека и гражданина, прокурор **ОБЯЗАН** принять меры прокурорского реагирования, вплоть до инициирования отмены незаконного правового акта.

Вместе с тем, прокурор Ленинского района г. Челябинска вместо защиты прав и интересов ребенка, принял решение ровно наоборот, усугубив ситуацию.

Поскольку прокуратура не защитила права детей и их семей, они обратились к губернатору Челябинской области и согласно полученному ответу, детей начали кормить,

соответственно обеспечение питанием ребенка возможно и без регистрации в ЕГИССО (иных электронных платформах) и предоставления СНИЛСа, как избыточных требований при предоставлении такой государственной социальной услуги.

Просим с пониманием и внимательностью отнестись к нашему обращению, поскольку действия чиновников и прокуратуры в г. Челябинске подрывают авторитет государственной власти в данном регионе и противоречат курсу, озвученному Президентом РФ, направленному на защиту семьи.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. ст. 21, 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 01.07.2021) "О прокуратуре Российской Федерации", прошу:

1. Провести проверку на предмет соответствия Порядка обеспечения питанием обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций г. Челябинска, утв. решением Челябинской городской Думы от 25.08.2020 года № 11/10 вышеуказанному федеральному законодательству.

2. Провести проверку в отношении прокурора Ленинского района г. Челябинска на предмет соответствия занимаемой должности.

3. Взять на личный контроль рассмотрение нашего обращения.

4. Ответ просим предоставить на адрес электронной почты, указанный на бланке.

**Приложение:** копии обращений прокурору, ответы на них, обращения к губернатору и ответ на него, ответа Министерства образования и науки Челябинской области – все вместе на 9 л.

С уважением,  
Общественный уполномоченный  
по защите семьи  
Баранец О.Н.

