

ОБЩЕСТВЕННЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ СЕМЬИ

198097, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ. НОВООВСЯННИКОВСКАЯ, Д. 19 К1
ТЕЛ.: +7 (812) 919-72-58 / ЭЛ.ПОЧТА: INFO@OUZS.RU
САЙТ: OUZS.RU



Исх.№:09/10/23-1-ШЮ
от 09.10.2023 г.

Генеральному прокурору РФ
Игору Викторовичу Краснову

От Общественного
уполномоченного по защите семьи
Баранец О.Н.

Уважаемый Игорь Викторович!

Задачами нашего Всероссийского общественного объединения по защите семьи являются общественный контроль деятельности государственных учреждений, работающих с детьми и семьями (образовательных, медицинских, социальных) с целью защиты конституционных прав и законных интересов детей, оперативное реагирование на обращения их родителей, мониторинг и общественная экспертиза законодательства, затрагивающего семью, воспитание и образование, участие в обсуждении и подготовке законодательных предложений и законопроектов.

Ранее мы направляли в Министерство просвещения запрос о том, в какой стадии подготовки находятся учебники и учебные пособия, соответствующие новым ФООП? Будут ли обеспечены образовательные организации к 1 сентября 2023 года новыми учебниками, учебными пособиями?

На запрос получен ответ от 27.07.23г. № 03-ПГ-МП-26643, согласно которого, перечень учебников, допущенных к изучению в образовательных организациях, утвержден, в том числе перечень тех, которые подлежат выводу из процесса обучения; срок вывода отдельных учебников — 5 лет; в части разработаны новые учебники, часть - в процессе разработки на срок до 01.09.24г. При этом, все учебники, которые используются образовательными организациями в данный момент, соответствуют новым ФГОС и ФООП.

Однако, несмотря на кажущееся благополучие фактически сложившаяся отнюдь не радужная.

К нам поступили многочисленные обращения родителей о том, что:

- детям выданы учебники, необходимые в процессе обучения, не в полном объеме;
- обучение детей осуществляется не на основании выданных бумажных учебников, а на основании учебных пособий, имеющих только в электронной форме, поскольку бумажные учебники не соответствуют требованиям, предъявляемым к процессу обучения по новым ФГОС и ФООП.

В приложении направляем таблицу со ссылками на регион и школы, в которых имеются проблемы с выдачей обучающимся учебных пособий. Таблица составлена на основании жалоб родителей.

С 1 сентября 2023 года школы перешли на новые федеральные основные образовательные программы, т.е. единые программы обучения, которые устанавливают обязательный базовый уровень требований к содержанию общего образования.

Понятно, что в переходный период, могут быть отдельные перекосы и проблемы с обеспечением новыми учебниками и учебными пособиями.

Неясно другое: почему нельзя было подготовиться надлежащим образом к переходу на новые ФГОС и ФООП и ввести их в действие позднее, когда будут готовы соответствующие им новые учебники и учебные пособия?

Согласно п. 9 ч. 3 ст. 28 ФЗ «Об образовании» образовательная организация самостоятельно определяет список учебников и учебных пособий, необходимых для реализации основных общеобразовательных программ общего образования (далее - список) и допускает их к использованию.

Частью 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации, частью 3 статьи 5 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации (п. 3 ч. 1 ст. 8 Закона об образовании).

В соответствии с указанными гарантиями обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно (за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов) предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия (статья 35 Федерального закона).

Закупка может быть произведена органами местного самоуправления централизованно с целью обеспечения всех подведомственных муниципальных образовательных организаций необходимыми учебниками и учебными пособиями (централизованная закупка в соответствии со статьей 26 Закона № 44), либо произведена муниципальными образовательными организациями самостоятельно за счет средств, полученных из местных бюджетов на оказание муниципальных услуг. При этом в случае проведения закупки органами местного самоуправления необходимо учитывать, что выбор закупаемых учебников и учебных пособий должен осуществляться образовательными организациями (часть 4 статьи 18 и пункт 9 части 3 статьи 28 Федерального закона).

Согласно ст. 28. ФЗ от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 13.06.2023) "Об образовании в Российской Федерации" (ч. 3) К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями.

Дети обучаются в образовательных организациях сейчас, а не через 5 лет, когда появятся новые учебники. Для обучения в школах необходимы учебники и учебные пособия. Далеко не у всех детей имеется возможность обучаться на основании электронных учебников. При этом, эта возможность может быть связана не только с материальной составляющей (нет компьютера дома), но и с проблемами со зрением.

Очевидно, что нормы работы с электронными средствами обучения, установленные действующим законодательством, будут значительно превышены, если дети будут

вынуждены и в школе, и дома обучаться только с применением электронных средств обучения.

Таким образом, имеет место либо халатность чиновников в сфере образования на местах, которые своевременно не организовали закупку новых учебников и учебных пособий, либо в список учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, включены учебники, которые не имеются в необходимом объеме в образовательных организациях, в силу их фактического отсутствия (например, их еще не напечатали в нужном объеме).

В связи с изложенным, просим провести проверку обеспечения конкретных образовательных организаций учебниками, соответствующими новым ФГОС и ФООП, в том числе соответствия фактически используемых учебников и учебных пособий поставленному школам объему.

В случае выявленных несоответствий принять экстренные меры для устранения указанной ситуации, выявить виновных и привлечь их к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей.

Приложение:

Список школ, в которых выявлены проблемы с обеспечением учебниками

С уважением,
Общественный уполномоченный
по защите семьи
Баранец О.Н.



Приложение:
Список школ, в которых выявлены проблемы с обеспечением учебниками

Населенный пункт	Предмет по которому отсутствуют учебники	Номер школы	Номер класса
Акса́й	обществознание	2	7
Балашиха	ОДКНР, Проф. ориентация, статистика, биология	22	9
Балашиха	биология	26	6
Башкирия, село Ломовка	нет учебников	школа	1
Благовещенск	химия, алгебра	16	10
Благовещенск	математика, английский, география	16	5
Брянская обл,	английский язык, биология	2	6
Брянская обл., Навля	английский язык, биология	2	6
Брянская обл., Навля	английский язык, биология	2	6
Великие Луки	русский язык, ОБЖ	12	8
Верхняя Салда	технология	1	5
Владимир	статистика	11	8
Воронеж	биология	47	7
г. Владимир	физика, информатика, география	6	7
Жуковский	нет учебников	5	9
Златоуст	биология	17	8
Иваново	биология	39	6
Казань	русский язык, математика	90	6
Каспийск	Английский язык	11 гимназия	3
Кемеровская обл., Березовский	математика, география, биология	8	5
Кингисепп	рабочие тетради	6	3
Киров	география	Гимназия 46	10
Киров	география	46	10
Кострома	русский язык, окружающий мир, литература	Гимназия 33	4
Краснодар	нет учебников	15	3
Краснодарский край, ст. Отрадная	история	9	8
Красноярск	нет учебников	159	3
Липецк	биология	49	9
Лиски	география, Литература 2ч.	4	5
Лобня	биология	8	7
Магнитогорск	русский язык, геометрия	34	8
Магнитогорск	русский язык, геометрия	34	8
Миасс	биология, обществознание	19 гимназия	7
МО, Ивантеевка	химия	7	9
МО., Домодедово	биология	2	8
МО., Домодедово	история, биология, технология	4	8
МО., п. Октябрьский	окружающий	53	4

МО., Раменское	обществознание	23	10
МО., Хотьково	биология	5	7
МО., Хотьково	биология	5	8
Москва	физика, алгебра, геометрия	1367	8
Нижний Новгород	английский язык	91	9
Нижний Новгород	математика	182 к.2	3
Нижний Новгород, г.о Новинки	нет	132	3
Новочеркасск	биология	5	7
Омск	биология	Лицей БИТ	7
Орел	технология	1 лицей	5
Петрозаводск	вероятность и статистика	5	7
Петрозаводск	вероятность и статистика	5	7
Подольск	биология	27	8
Подольск	биология	4	7
Подольск	биология	34	7
Псков	литература	25 (2ой корпус)	6,7
Псков	английский язык	5	11
Ржев	геометрия	Гимназия 10	7,8,9
Ростов на Дону	математика, биология	19	5
Рязань	ОДКНК НР	15	6
Самара	английский яз.	40	4
Самара	английский яз.	124	все классы
Самара	информатика, обж	9	6
Самара	английский язык	40	4
Санкт-Петербург	информатика	212	5
Санкт-Петербург	история, биология, обществознание	557	6
Санкт-Петербург	биология, история, литература	210	10
Санкт-Петербург	география	90	8
Санкт-Петербург	биология	Лицей 533	7
Санкт-Петербург	математика	655	2
Санкт-Петербург	нет учебников	478 к.1	9
Санкт-Петербург	русский язык	64	8
Санкт-Петербург	биология	690	7
Санкт-Петербург	биология, информатика, история, статистика	305	7
Санкт-Петербург	статистика	482	7
Санкт-Петербург	химия, Информатика, биология	197	7
Санкт-Петербург	математика, русский язык	405	6
Санкт-Петербург	английский язык	619	6
Санкт-Петербург	нет	478 (1/2 корпус)	2,5,6,7
Сарапул, Удмуртская республика	история	21	11
Свердловская обл. Верхняя Салда	технология	1	5

Серпухов	чтение	12	3
Сочи	музыка, технология, немецкий язык	28	5
Ступино	русский язык, литература, технологии, английский язык	Лицей 2	7
Тверь	английский язык	2	
Тюмень	информатика	45	7
Хотьково	биология	5	7
Чайковский	литература, математика, обществознания, география	10	6
Чебоксары	теория вероятности	48	7,9
Чебоксары	русский язык	3	2,3
Череповец	английский язык, окр. мир	31	3
Череповец	английский язык, окружающий мир	31	3
Череповец	алгебра	19	8
Черноголовка	алгебра, обществоведение	3	9
Чита	литература, Немецкий язык	13	9
Энгельс	биология	5	8,9
Энгельс	биология	5	7
Ярославль	физика, география, биология	32	9
Ярославль	физика	32	9
Ярославль	литературное чтение	99	3