

ОБЩЕСТВЕННЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ СЕМЬИ

198097, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ. НОВООВСЯННИКОВСКАЯ, Д. 19 К1
ТЕЛ.: +7 (812) 919-72-58 / ЭЛ.ПОЧТА: INFO@OUZS.RU
САЙТ: OUZS.RU



Исх.№:6/12/24-1-ШЮ
от 06.12.2024 г.

**Генеральному прокурору
Российской Федерации
И.В. Краснову**

**От Общественного уполномоченного
по защите семьи
Баранец Ольги Николаевны**

Уважаемый Игорь Викторович!

Задачами нашего Всероссийского общественного объединения по защите семьи являются общественный контроль деятельности государственных учреждений, работающих с детьми и семьями (образовательных, медицинских, социальных) с целью защиты конституционных прав и законных интересов детей, оперативное реагирование на обращения их родителей, мониторинг и общественная экспертиза законодательства, затрагивающего семью, воспитание и образование, участие в обсуждении и подготовке законодательных предложений и законопроектов.

К нам за помощью обратились родители из г. Новороссийска Краснодарского края, указав, что детям, учащимся в начальной школе, отказывают в предоставлении бесплатного питания из-за отсутствия СНИЛС у детей и родителей и в связи с невозможностью зарегистрировать их в государственной информационной системе, в которой содержатся сведения о гражданах, получающих меры социальной поддержки.

В обоснование своего отказа администрация Краснодарского края ссылается, что именно такие требования содержит Постановление № 4425 «Об утверждении порядка обеспечения питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях муниципального образования город Новороссийск», а также ссылается на постановление Правительства РФ № 181 от 14.02.2017 «О единой государственной системе социального обеспечения».

С законностью и обоснованностью данной позиции исполнительного органа власти мы не согласны по следующим основаниям.

Прежде всего, отметим, что постановление Правительства РФ № 181 от 14.02.2017 «О единой государственной системе социального обеспечения» утратило силу с 1 января 2024 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 29.12.2023 N 2386.

Согласно п. 17 действующего в настоящее время Постановления Правительства РФ от 29.12.2023 N 2386 Информация о мерах социальной защиты (поддержки), алгоритмы выявления прав на меры социальной защиты (поддержки), жизненные циклы предоставления

мер социальной защиты (поддержки) и иные алгоритмы формируются участниками информационного взаимодействия **на основании нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации**, определяющих порядок и правила предоставления мер социальной защиты (поддержки).

То есть формирование электронной базы данных и предоставление мер социальной поддержки осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

А федеральным законодательством установлено единственное условие: бесплатное питание предоставляется детям, которые учатся в начальной школе – и это было решение Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина (так называемые «путинские завтраки»).

То есть самого по себе факта обучения в начальной школе достаточно в качестве основания для возникновения права на данную льготу.

Обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных школах обеспечиваются не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка. Питание должно предоставляться учредителями таких организаций за счет бюджетных средств и иных предусмотренных законодательством источников финансирования, независимо от режима обучения детей в школе (1-й или 2-й смены) (п. 2 ч. 2 ст. 34, ч. 2.1 ст. 37 Закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ; Письмо Минпросвещения России от 09.09.2020 N ГД-1425/09).

Указанными положениями закон не обуславливает предоставление бесплатного питания в обмен на предоставление согласия на цифровую обработку персональных в государственной информационной системе.

Поэтому родители вправе заполнить заявление на питание на бумажном носителе без регистрации в государственных информационных системах, без предоставления СНИЛС.

Кроме того, следует учесть, что нормы об обеспечении обучающихся в начальной школе бесплатным горячим питанием **интегрированы не в законодательство о социальной защите граждан, а именно в законодательство об образовании** (см. Письмо Минпросвещения России от 05.11.2020 N АН-1889/09 "О направлении разъяснений").

В силу ч.1 ст. 38 Конституции РФ материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Согласно ст. 37 ФЗ от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Также необходимо иметь ввиду, что в соответствии с положениями статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Государственная поддержка также производится на основании гарантированных Конституцией РФ прав граждан.

Законодательством РФ не предусмотрено обязательное оформление СНИЛС в отношении детей и какие-либо последствия ввиду его отсутствия у ребенка.

Оформление СНИЛС требуется в основном, для пенсионных и трудовых правоотношений, поскольку согласно абз. 6 ст. 1 ФЗ РФ от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном

(персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» «индивидуальный учет», который ведет ПФР - это «организация и ведение учета сведений о каждом застрахованном лице для реализации пенсионных прав ...».

В ст. 3 приведен закрытый (исчерпывающий) перечень целей учета, и все они касаются обеспечения пенсионных прав.

Согласно п. 1 ст. 19 Гражданского кодекса РФ «Гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество».

ФЗ РФ от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» предусматривает единственный документ, выдаваемый ребенку в качестве доказательства регистрации факта рождения – свидетельство о рождении (ст. 23).

Поэтому выдача ребенку СНИЛС исключительно для реализации прав законом не предусмотрена.

Таким образом, требование о предоставлении СНИЛС с целью реализации каких-либо прав ребенка противоречит указанным гарантиям Конституции РФ, а также является незаконным, поскольку во внесудебном порядке ограничивает права ребенка.

Финансирование также не зависит от наличия сведений о детях в ГИС, поскольку рассчитывается, исходя из количества обучающихся начальной школы в регионе.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета являются Приложением N 29 к Государственной программе Российской Федерации "Развитие образования" (утв. Постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 N 1642, далее - Правила N 29).

Размер субсидии рассчитывается исходя из количества детей в 1 - 4-х классах, числа дето-дней в году, стоимости среднесуточных наборов пищевых продуктов, индекса цен и процента софинансирования. Количество дето-дней рассчитывается исходя из количества учебных дней в году для обучающихся 1-х классов, равное 165 дням, 2 - 4-х классов с учетом организации занятий в режимах 6-дневной - 204 дня и 5-дневной учебной недели - 170 дней.

Получателями субсидии являются субъекты РФ, которые затем доводят средства до образовательных учреждений субъекта РФ. Кроме того, субъекты РФ могут выделять из полученных средств субсидии местным бюджетам, которые, в свою очередь, выделяют субсидии муниципальным учреждениям для организации бесплатного горячего питания младших школьников. При этом условием предоставления субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету может являться централизация закупок (п. 11 Правил N 29), то есть процесс закупки необходимых товаров, работ или услуг не отдельными заказчиками, а уполномоченным органом или учреждением.

Таким образом, федеральным законодательством установлены конкретные основания для возникновения права на бесплатное питание детей в начальной школе, при этом возможность его реализации не обусловлена обязательным наличием СНИЛС у ребенка и (или родителя) и регистрацией в ГИС по мерам соц. поддержки.

В силу ч. 2 ст. 10 Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1 поступающие в органы прокуратуры заявления и жалобы, иные обращения рассматриваются в порядке и сроки, которые установлены федеральным законодательством.

На основании изложенного, руководствуясь ст.10 Федерального закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1

Просим:

1) взять на контроль вопросы, связанные с обеспечением бесплатным питанием учащихся начальных классов в Краснодарском край, родители (законные представители) по каким-либо причинам не предоставили СНИЛС в отношении себя и своих детей и (или) не согласились зарегистрировать свои персональные в государственной информационной системе, содержащей сведения о мерах соцподдержки, потребовав оказать государственные и (или) муниципальные услуги в традиционной форме на бумажном носителе, без использования средств автоматизации и госуслуг в электронной форме.

2) Обеспечить принятие соответствующих мер прокурорского реагирования для привлечения к ответственности должностных лиц, допустивших нарушение прав учащихся начальной школы на получение бесплатного горячего питания.

С уважением,
Общественный уполномоченный
по защите семьи
Баранец О.Н.

