



**МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)**

**Департамент подготовки,
профессионального развития
и социального обеспечения
педагогических работников**

Люсиновская ул., д. 51, Москва, 115093
Тел. (495) 587-01-10, доб. 3500
E-mail: d08@edu.gov.ru

11.06.2024 № 08-ПГ-МП-30864

Баранец О.Н.

ул. Новоовсянниковская, д. 19, к. 1,
г. Санкт-Петербург, 198097

info@ouzs.ru

О рассмотрении обращения

Уважаемая Ольга Николаевна!

Департамент подготовки, профессионального развития и социального обеспечения педагогических работников Министерства просвещения Российской Федерации (далее – Департамент) рассмотрел Ваше обращение по вопросу заработной платы, поступившее от Общественного уполномоченного по защите семьи в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, зарегистрированное в Минпросвещения России 3 июня 2024 г. за № ПГ-МП-30864.

Обращения рассматриваются в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Законодательством Российской Федерации установлено разграничение полномочий в сфере образования между федеральным, региональным и местным уровнями, в соответствии с которым вопросы организации предоставления общего образования (включая оплату труда) отнесены к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников государственных и муниципальных учреждений субъектов Российской

Федерации устанавливаются соглашениями, коллективными договорами, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления соответственно.

Согласно пункту 1 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) образовательная организация самостоятельно осуществляет образовательную, научную, административную, финансово-экономическую деятельность, разработку и принятие локальных нормативных актов.

Дополнительно Департамент информирует, что в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации заработная плата (оплата труда работника) – это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Уровень заработной платы также зависит от объема учебной нагрузки, наличия индивидуальной работы с обучающимися, научной, творческой, практической работы, наличия квалификационной категории, стажа непрерывной работы в организации и др.

Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761 и от 28 декабря 2012 г. № 1688 (далее – Указами) предусмотрено доведение средней заработной платы:

педагогических работников общего образования и преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования в государственных (муниципальных) организациях

до 100 % к среднемесячной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в соответствующих субъектах Российской Федерации.

педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до 100% к средней заработной плате в общем образовании в соответствующих субъектах Российской Федерации;

педагогических работников учреждений дополнительного образования детей до 100% к средней заработной плате учителей в соответствующих субъектах Российской Федерации.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации руководителям федеральных органов исполнительной власти и высшим должностным лицам (руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации) необходимо обеспечить неснижение установленных Указами показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, обеспечить контроль за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в соответствующем регионе.

Достижение показателей, определенных Указами, осуществляется в отношении соответствующей категории работников в целом по субъекту Российской Федерации. При этом сохраняется обусловленная различиями в сложности труда дифференциация в оплате труда работников, занимающих различные должности, относящиеся к одной категории, в зависимости от типа организации.

В соответствии с указанными поручениями Минпросвещения России продолжает осуществлять мониторинг доведения заработной платы отдельных категорий педагогических работников до установленного целевого значения в целях недопущения снижения показателей Указов.

Расчет средней заработной платы по отдельным категориям работников по субъекту Российской Федерации производится на основании агрегирования

по всем учреждениям социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, социальное обслуживание) и науки государственной и муниципальной форм собственности, осуществляющим деятельность на территории субъекта Российской Федерации, данных о фонде начисленной заработной платы и численности работников данной категории.

Таким образом, оценка достижения уровня целевого показателя средней заработной платы производится по организации в целом, а не в отношении конкретного работника, и агрегируется на региональном уровне.

Необходимо принять во внимание, что субъекты Российской Федерации отличаются друг от друга по уровню социально-экономического развития, которое напрямую влияет на уровень средней заработной платы.

В этой связи сравнение размера средней заработной платы педагогических работников в различных регионах не представляется корректным и обоснованным.

Различия по уровню оплаты труда могут иметь место не только между разными субъектами Российской Федерации, но и между организациями в пределах одного региона.

Оценка достижения показателей, определенных Указами, осуществляется в отношении соответствующей категории работников по региону в целом путем соотнесения фактического уровня средней заработной платы отдельной категории работников, определенной указами Президента Российской Федерации, к средней заработной плате (с 2015 года – к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) в соответствующем субъекте Российской Федерации).

При этом расчет среднемесячного дохода от трудовой деятельности осуществляется на одного человека (а не на ставку).

Таким образом, при соотнесении средней заработной платы отдельной категории работников (рассчитываемой на человека) к среднемесячному доходу от трудовой деятельности (также рассчитываемого на человека) обеспечивается сопоставимость данных.

В настоящее время в соответствии с данными, полученными по форме федерального статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» за 2023 год, общее количество учителей в возрасте до 34 лет (включительно) составляет 247 876 человек, 23% от общего количества педагогов (1 074 747 человек).

При этом общий контингент обучающихся по программам высшего образования по УГСН 44.00.00 Образование и педагогические науки составляет свыше 483 тыс. человек (по данным федерального статистического наблюдения № ВПО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры» за 2023 год, без учета вузов, расположенных на территориях новых субъектов Российской Федерации).

На основании положения о Министерстве просвещения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 884, Минпросвещения России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования и не наделено полномочиями по разъяснению практики применения законодательства Российской Федерации.

К полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относится, в том числе государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории (часть 1 статьи 7 Закона об образовании).

С учетом вышеизложенного Вы можете обратиться в орган государственной власти субъекта Российской Федерации или в орган местного самоуправления,

осуществляющий полномочия в сфере образования на соответствующей территории (статьи 8 и 9 Закона об образовании) для получения более подробной информации о системе оплаты труда педагогических работников.

Заместитель директора
Департамента



А.М. Калягин

Зверкова А.А.
(495)587-01-10, доб. 3214