

Зачисление ребенка в школу по бумажному заявлению

Швабауэр А.В. кандидат юридических наук

Последние годы родителей будущих первоклассников буквально принуждают к электронной подаче заявлений для зачисления детей в образовательные учреждения. Неминуемо растет число тех, кто видит серьезную угрозу в электронной форме «услуг» государства, кто уверен в том, что таким образом мало-помалу уничтожается неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна (ст. 23 Конституции РФ) и строится новый мир с глобальным контролем за каждым шагом каждого человека. Можно ли в современной России зачислить ребенка в школу не по электронной форме, а на основании простого бумажного заявления?

Полагаем, что имеются все юридические основания для такой формы приема ребенка в школу. Причем, не только «для больных детей», как было недавно заявлено отделом образования Санкт-Петербурга одному из родителей, а для всех.

Вопросы приема детей в школу регулируются и федеральным, и региональным законодательством. Так, например, Регламент образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, по предоставлению услуги по зачислению в образовательные организации, реализующие образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования (утв. Распоряжением Комитета по образованию Правительства Санкт-Петербурга от 3 августа 2015 года № 3749-р) (далее – Регламент зачисления в школы СПб) содержит положения, которые противоречат федеральному законодательству, например, п. 2.12.3. Данным пунктом определены «Способы предоставления услуги заявителю», а именно:

- в структурном подразделении СПб ГКУ «МФЦ»;
- в электронном виде (посредством Портала);
- при непосредственном посещении образовательной организации в случае подачи заявлений для зачисления в первые-одиннадцатые (двенадцатые) классы образовательных организаций на текущий учебный год, для зачисления в первые-одиннадцатые (двенадцатые) классы образовательных организаций, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы».

По этому положению бумажное заявление о приеме в школу возможно якобы только для поступления в текущем году (когда уже начался учебный год), либо в целях зачисления в школы с адаптированными программами (для упомянутых отделом образования больных детей).

Однако это положение Регламента следует признать незаконным. Согласно ч. 8 ст. 55 ФЗ РФ от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) порядок приема на обучение по образовательным программам каждого уровня образования устанавливается федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования. Во исполнение ч. 8 ст. 55 Закона об образовании на федеральном уровне принят *Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утв. приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02 сентября 2020 г. N 458* (далее – *Порядок приема*).

Согласно п.26 Порядка приема, прием граждан в ОООД осуществляется по личному заявлению родителя (законного представителя) ребенка при предъявлении оригинала документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя), либо оригинала документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина и лица без гражданства в Российской Федерации в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

В силу п.26-27 Порядка приема, для приема в ОООД:

- копию документа о регистрации ребенка или поступающего по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или справку о приеме документов для оформления регистрации по месту жительства (в случае приема на обучение ребенка или поступающего, проживающего на закрепленной территории, или в случае использования права преимущественного приема на обучение по образовательным программам начального общего образования);
- справку с места работы родителя(ей) (законного(ых) представителя(ей) ребенка (при наличии права внеочередного или первоочередного приема на обучение);
- копию заключения психолого-педагогической комиссии (при наличии).

При посещении общеобразовательной организации и (или) очном взаимодействии с уполномоченными должностными лицами общеобразовательной организации родитель(и) (законный(ые) представитель(и) ребенка предъявляет(ют) оригиналы документов, указанных в абзацах 2 - 5 настоящего пункта, а поступающий - оригинал документа, удостоверяющего личность поступающего.

При приеме на обучение по образовательным программам среднего общего образования представляется аттестат об основном общем образовании, выданный в установленном порядке.

Родитель(и) (законный(ые) представитель(и) ребенка, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства, дополнительно предъявляет(ют) документ, подтверждающий родство заявителя(ей) (или законность представления прав ребенка), и документ, подтверждающий право ребенка на пребывание в Российской Федерации.

Иностранные граждане и лица без гражданства все документы представляют на русском языке или вместе с заверенным в установленном порядке 30 переводом на русский язык.

Требование предоставления других документов в качестве основания для приема детей в ОООД не допускается.

Итак, существует всего три исключения: 1) По ч. 5 ст. 67 Закона об образовании: «Организация индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения допускается в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством субъекта РФ». 2) По ч. 6 ст. 67 Закона об образовании: «Организация конкурса или индивидуального отбора при приеме либо переводе граждан для получения общего образования в образовательных организациях, реализующих образовательные программы основного общего и среднего общего образования, интегрированные с дополнительными предпрофессиональными образовательными программами в области физической культуры и спорта, или образовательные программы среднего профессионального образования в области искусств, интегрированные с образовательными программами основного общего и среднего общего образования, осуществляется на основании оценки способностей к занятию отдельным видом искусства или спорта, а также при отсутствии противопоказаний к занятию соответствующим видом спорта». 3) Ст. 88 Закона об образовании касается особенностей реализации основных общеобразовательных программ в загранучреждениях Министерства иностранных дел РФ.

Таким образом, в отношении формы подачи документов речи в исключениях не идет. В п. 26 Порядка приема сказано: «Прием граждан в ОООД осуществляется по личному заявлению родителя (законного представителя) ребенка при предъявлении оригинала документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя), либо оригинала документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина и лица без гражданства в РФ в соответствии со статьей 10 ФЗ от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ». ОООД может осуществлять прием указанного заявления в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования...».

Тот факт, что образовательное учреждение «может» принимать документы в электронной форме, не отменяет необходимости согласия родителей на предоставление им государственной услуги по зачислению в первый класс в электронной форме. Иной подход (подача документов в школу в электронной форме как обязанность) является грубым нарушением федерального закона. Согласно п. 6 ст. 4 ФЗ РФ от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - ФЗ № 210-ФЗ) принципом предоставления государственных и муниципальных услуг является «возможность получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а

также в иных формах, предусмотренных законодательством РФ, по выбору заявителя».

В п. 3 ст. 5 ФЗ № 210-ФЗ сказано, что при получении государственных и муниципальных услуг заявители имеют право на «получение государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством РФ, по выбору заявителя».

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 6 ФЗ № 210-ФЗ «органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны: ...обеспечивать возможность получения заявителем государственной или муниципальной услуги в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору заявителя».

Любые положения нормативных актов подзаконного уровня не могут противоречить федеральному закону. Соответственно, родители детей, поступающих в 1 класс, имеют полное право отказаться от электронной формы услуги по зачислению ребенка в школу. При этом согласно п. 9 Порядка приема «копии предъявляемых при приеме документов хранятся в ОООД на время обучения ребенка».

По п. 26 Порядка приема «Документы, представленные родителями (законными представителями) детей, регистрируются в журнале приема заявлений. После регистрации заявления родителям (законным представителям) детей выдается расписка в получении документов, содержащая информацию о регистрационном номере заявления о приеме ребенка в ОООД, о перечне представленных документов. Расписка заверяется подписью должностного лица ОООД, ответственного за прием документов, и печатью ОООД». Итак, для поступления в школу достаточно подачи в школе бумажного заявления, предъявления паспорта родителя, документа о регистрации ребенка по месту жительства/пребывания (при поступлении в школу на закрепленной территории) и свидетельства о рождении ребенка. Это исчерпывающий перечень документов.

Отказ от приема заявления о зачислении ребенка в школу в бумажной форме является также грубейшим нарушением: - ст. 43 Конституции РФ, согласно ч. 1 которой «каждый имеет право на образование», согласно ч. 2 которой «гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях», - п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона об образовании, согласно которому государственная политика в сфере образования строится на принципе «обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования». В заключение отметим еще одну проблему.

По п. 2.3 Регламента зачисления в школы СПб: «Результат предоставления услуги учитывается в МАИС ЭГУ и КАИС КРО». Согласно п. 1.3. Регламента «КАИС КРО - государственная информационная система

Санкт-Петербурга «Комплексная автоматизированная информационная система каталогизации ресурсов образования Санкт-Петербурга»; МАИС ЭГУ - межведомственная автоматизированная информационная система предоставления в Санкт-Петербурге государственных и муниципальных услуг в электронном виде». Т.е., то, чего бы родители хотели избежать путем подачи бумажного заявления - попадания данных о ребенке в электронные базы данных – не получается избежать в связи с упомянутым положением. (Еще раз обратим внимание, что это нормативный акт по Санкт-Петербургу. По другим регионам необходимо обращение к соответствующим региональным актам). Однако здесь следует вспомнить о существовании акта более высокой юридической силы чем распоряжение комитета по образованию, а именно - о ФЗ РФ от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных». Согласно ст. 3 ФЗ РФ от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее - Закон о ПД) «персональные данные» – это «любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту ПД)»; «обработка ПД» - это «любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с ПД...».

Таким образом, информация о зачислении ребенка в школу является ПД, а их передача в электронные базы данных – «обработкой ПД». Согласно ч. 2 ст. 5 Закона о ПД «обработка ПД должна ограничиваться достижением конкретных, заранее определенных и законных целей. Не допускается обработка ПД, несовместимая с целями сбора ПД». Оказание услуги по зачислению ребенка в школу не требует внесения данных о нем в некие электронные базы данных.

Поэтому если не имеется согласия заявителя (родителя) на зачисление ребенка в школу в электронной форме, то автоматическое включение информации в электронные реестры также следует признать незаконным. Чтобы избежать попадания ПД в электронную базу, стоит сразу при подаче бумажного заявления в школу указать на запрет обработку ПД путем передачи ПД в любые электронные базы данных и любым третьим лицам.

Примечательно, что в деле об оспаривании Постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2011 г. № 977 «О федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», «благодаря» которому появился электронный регистр физических лиц, сказано: «Постановление применяется лишь к гражданам, обратившимся за получением государственных или муниципальных услуг в электронном виде, и только с их согласия» (см. Решение Верховного Суда РФ от 29 мая 2012 г. № АКПИ12-645). Следует провести параллели с электронными базами МАИС ЭГУ и КАИС КРО!

В этом же Решении Верховного суда указано на то, что «граждане вправе обратиться за получением государственных и муниципальных услуг не только

в электронной форме, но и в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по их выбору, а органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны обеспечить такую возможность...».

Следует обратить внимание и на то, что имело место обращение Патриарха Московского и всея Руси Кирилла к Президенту РФ В.В. Путину по поводу обеспечения альтернативы гражданам, не желающим пользоваться электронными способами идентификации личности и электронными услугами. Многие граждане выступают против идентификации по номеру и связанного с этим получения услуг в электронной форме по религиозным соображениям. Попутно заметим, что юридически номерная электронная посмертная идентификация человека действительно происходит через присвоение номера – СНИЛС. Этот номер впоследствии используется для идентификации личности в электронной системе вместо имени человека¹.

Весьма характерно, что по Приказу Министерства экономического развития РФ от 22 июля 2011 г. № 362 «Об установлении порядка ведения единого реестра универсальных электронных карт, выданных на территории РФ, а также реестров универсальных электронных карт, содержащих сведения о выданных на территории субъектов РФ универсальных электронных картах» в единый реестр выданных УЭК даже не вносится имя человека, только номер СНИЛС, т.е. «номер человека», получившего УЭК (п. 3 Порядка). Процесс привязки к номеру человека полной информации о нем и о его семье планируют интенсифицировать. Как это соотносится с Конституцией РФ – вопрос риторический. Администрация Президента РФ в связи с обращением Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла к Президенту Российской Федерации В.В. Путину сообщила: «Любые формы принуждения людей к использованию электронных идентификаторов личности, автоматизированных средств сбора, обработки и учета персональных данных, личной конфиденциальной информации недопустимы...» (письмо от 22.01.2014 года №А6-403 помощника Президента РФ, начальника Государственноправового управления Президента Российской Федерации Л. Брычевой; <http://www.patriarchia.ru/db/text/3561086.html>). Поэтому в настоящее время можно ссылаться также на указанную позицию Аппарата Президента РФ. В случае если персональные данные ребенка, поступающего в школу, все же оказались в электронной системе, для устранения проблемы следует вновь обратиться к положениям Закона о ПД.

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 9 Закона о ПД «субъект ПД принимает решение о предоставлении его ПД и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе». Согласно ч. 6 ст. 9 Закона о ПД «в случае недееспособности субъекта ПД согласие на обработку его ПД дает законный представитель». Ч. 1 ст. 14 Закона о ПД гласит: «Субъект ПД вправе требовать от оператора уточнения его ПД, их блокирования или уничтожения в случае, если персональные данные являются ... незаконно полученными или не являются необходимыми для заявленной цели обработки». По ч. 3 ст. 20 Закона о ПД «в срок, не превышающий семи рабочих дней со дня

представления субъектом ПД или его представителем сведений, подтверждающих, что такие ПД являются незаконно полученными или не являются необходимыми для заявленной цели обработки, оператор обязан уничтожить такие персональные данные».

Если несмотря на все вышеприведенные доводы, родителям отказывают в приеме ребенка в школу на основании бумажного заявления (либо не уничтожают данные в электронной базе), придется обращаться в Прокуратуру с требованием о принятии мер прокурорского реагирования к школе (к оператору электронных баз), нарушающей права родителей и детей, предусмотренные Конституцией РФ и федеральными законами.