Председателю общественной палаты

Республики Адыгея

Устову Р.Б.

от \_\_\_\_\_\_\_\_ФИО\_\_\_\_\_\_\_\_\_

эл. адрес: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Уважаемый Руслан Байзетович!

1 июля 2020 г. на всенародном голосовании одобрены поправки в Конституцию. Ряд ранее принятых законов и опубликованных проектов нормативных актов в сфере «цифровой трансформации страны», которые готовят к принятию, грубо противоречат принятым поправкам. Просим Вас оказать содействие в проведении общественных слушаний с целью осуждения «цифровой трансформации», которая грубо поражает граждан в правах и серьезно нарушает положения обновленной Конституции страны.

За последние несколько месяцев, когда страна существовала в реалиях т.н. «режима повышенной готовности» в связи с новой коронавирусной инфекцией, экстренно принимались проекты по масштабной цифровизации России, нарушающие права граждан. Один из них – антиконституционный **ФЗ РФ от 8 июня 2020 г. № 168-ФЗ «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации»,** в котором будут собираться и регулярно обновляться **без согласия граждан** огромное число персональных данных всех граждан страны из разных сфер жизнедеятельности (законопроект на сайте Госдумы - sozd.duma.gov.ru/bill/759897-7), был оперативно принят, несмотря на 35 тыс. обращений граждан в Госдуму, открытое письмо 289 ученых[[1]](#footnote-1). Под петицией против этого проекта сейчас собрано более 224 тыс. подписей граждан <https://citizengo.org/ru/ot/179287-my-protiv-totalnogo-elektronnogo-kontrolya>. В ходе рассмотрения документа в парламенте его требовали отклонить депутаты всех фракций, за исключением «Единой России», и даже среди депутатов-единороссов не было единодушия. (Детальный юридический анализ антиконстуционного Закона об ЕФИР можно ознакомиться по ссылке: <https://ouzs.ru/news/yuridicheskoe-zaklyuchenie-na-zakon-o-edinom-federalnom-informatsionnom-registre-soderzhashchem-sved/>).

Последствия принятия закона о ЕФИР и других «цифровых» документов, рассмотрение которых осуществлялось депутатами и сенаторами буквально «с колес», без должного общественного и экспертного обсуждения, касаются перекраивания всего правового поля страны, фундаментальных изменений взаимоотношений человека и государства, которые грозят страшным поражением граждан в правах. Эти документы нарушают базовые права и свободы граждан, гарантированные обновленной Конституцией, несут угрозу личной и национальной безопасности, создают угрозу создания в стране режима тотального электронного контроля.

Кратко информируем об иных антиконституционных «цифровых» нормативных актах и проектах, которые могут быть легализованы в ближайшее время:

1. 5 июля 2019 г. в Думу был внесен **ПФЗ № 747513-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты (в части уточнения процедур аутентификации и идентификации)» (sozd.duma.gov.ru/bill/747513-7),** законопроект о т.н. цифровом профиле гражданина.

Он направлен на легализацию принудительного сбора и обработки всех категорий персональных данных (далее – ПД) граждан из государственных информационных систем путем наполнения их «цифрового профиля» в интернете, на торговлю этими данными, на внедрение электронных (в т.ч. биометрических) идентификаторов личности вместо традиционного паспорта. Проект закона уничтожает неприкосновенность частной жизни, легализует отправку всех ПД населения коммерческому сектору, а также может привести к резкому росту кибер- и реальных преступлений, демонтажу нацсуверенитета, передаче управления страной банкирам и иным структурам, находящимся за пределами России.

2. 14 марта 2020 г. в Думу был внесен разработанный **Правительством ПФЗ № 922869-7 «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в РФ»** (sozd.duma.gov.ru/bill/922869-7), закон о т.н. регуляторных песочницах.

Согласно его положениям, утверждение программы экспериментального правового режима в отдельных регионах/территориях осуществляется Правительством РФ, а также Банком России. Они смогут в оперативном порядке отменять действующие законы, «препятствующие внедрению инноваций». Субъекты РФ наделяются правом устанавливать правовые эксперименты на своей территории, которые будут распространены на все важнейшие сферы жизнедеятельности человека, в т.ч. – образование, медицину, торговлю, промышленность, оказание госуслуг. При этом согласие гражданина на участие в правовом эксперименте не требуется – достаточно просто его «информирования», а вступление гражданина в какие-либо отношения с субъектом этого эксперимента будет равнозначно согласию.

Авторы законопроекта прямо указывают, что его принятие способно нанести вред как отдельному человеку, так и государству в целом. Более того, закон разделит жителей страны на две неравные социальные категории, одну из которых затронут последствия цифрового эксперимента. Проект представляет серьезную угрозу территориальной и экономической целостности РФ, ее конституционному строю, единому правовому пространству, правам и свободам граждан.

3. Опасный цифровой эксперимент запускается с 1 июля в Москве. Речь о **ФЗ РФ от 24.04.2020 N 123-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации - городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона "О персональных данных",** который позволяет на территории Москвы ввести свое правовое регулирование, что угрожает целостности страны, а также по сути легализует слежку за гражданами под благовидными предлогами.

4. 21 декабря 2018 г. в Думу был внесен **ПФЗ № 613239-7 «О внесении изменений в ст. 7 ФЗ «О противодействии легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (в части совершенствования регулирования деятельности кредитных организаций по сбору биометрических персональных данных и проведению удаленной биометрической идентификации)»** (sozd.duma.gov.ru/bill/613239-7).

Изначально проект направлен на обеспечение права банков использовать информацию, полученную из Единой биометрической системы (ЕБС) в целях осуществления любых банковских операций и сделок с клиентами, а по сути он обязывал банки всех категорий обеспечить сбор биометрии граждан во всех своих отделениях к определенному сроку.

16 июля 2019 г. законопроект был принят в первом чтении, второе чтение было намечено на 12 мая 2020 г., однако его рассмотрение было отложено под влиянием общественного протеста. **Против расширения сбора и использования биометрии граждан выступили представители ФСБ.** На официальном ресурсе Думы до сих пор не выложена версия ПФЗ с поправками для второго чтения, при этом источники в СМИ сообщают, что в нем будет прописана возможность получать по биометрии госуслуги, сдавать биометрические ПД в МФЦ, открыть к ним доступ «иных участников финансового рынка», а также «бесшовное слияние» всех биометрических баз данных банков с ЕБС (kommersant.ru/doc/4364861). Проект закона создает все предпосылки для взаимодействия государства с гражданином в автоматическом режиме, посредством идентификации последнего по биометрии. С учетом многочисленных фактов отказов банков обслуживать граждан, не желающих сдавать биометрические ПД, создается явная угроза конституционным правам и свободам населения, а также утечки биометрических ПД «третьим лицам» с непредсказуемыми последствиями.

5. Запущена цифровая трансформация образования, включая эксперимент по внедрению «**цифровой образовательной среды**», который приведет постепенно к полному краху традиционного очного образования под предлогом «равных возможностей в обучении детей вне зависимости от места их нахождения». Этот проект реализуется в рамках Нацпроекта «Образование». Проект планируют запустить в пилотном порядке в 14 регионах страны с 1 сентября 2020 г. В целях проведения указанного эксперимента подготовлен деструктивный проект Постановления Правительства «О проведении в 2020 - 2022 годах эксперимента по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых» (<https://regulation.gov.ru/projects/#search=%D1%86%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F&npa=105396>).

6. В планах проекта «**Цифровая экономика**» в России прямо предусмотрена «цифровая трансформация государственного управления» и «исключение участия человека в процессе принятия решения при предоставлении приоритетных государственных услуг» (См. федеральный проект «**Цифровое государственное управление**», утв. Президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, протокол 28.05.19г. № 9).

**Все вышеуказанные планы полностью соответствуют** **рекомендациям Всемирного банка** для России, который объявляет себя и своих партнеров в РФ инициатором цифровизации России (<https://www.vsemirnyjbank.org/ru/events/2016/12/20/developing-the-digital-economy-in-russia-international-seminar-1>), рекомендует России «полную цифровую трансформацию государственного сектора», **приоритет цифровой трансформации образования и здравоохранения** **и «приверженность принципу «цифровой от начала до конца»** (digital end-to-end)», обозначающему, что «все процессы государственного управления должны выполняться в цифровом виде без использования других средств» (<http://documents.worldbank.org/curated/en/848071539115489168/pdf/Competing-in-the-Digital-Age-Policy-Implications-for-the-Russian-Federation-Russia-Digital-Economy-Report.pdf> ).

Однако понятно, что с исключением живого чиновника решать судьбу гражданина, оказания госуслуг будут программы искусственного интеллекта, не известно кем и как созданные. 26 мая 2020 г. в интервью министр цифрового развития М. Шадаев на вопрос: «Каким должно быть отношение государства и человека в эпоху цифры?» ответил: «Идеальное государство должно быть незаметным, а идеальный чиновник - это робот, соблюдающий жесткие алгоритмы» (<https://www.youtube.com/watch?v=SfphQlQHwk8>).

Планы по уничтожению живого чиновника подразумевают уничтожение любого живого человека как субъекта права: если оказание госуслуг становится исключительно цифровым, гражданин имеет правовое значение только в версии его «цифрового профиля». Человека подменяет его цифровой двойник, которого контролируют хозяева цифровой системы. Понятие неприкосновенности частной жизни при таком правовом регулировании уходит в небытие, а субъекты права превращаются в объекты цифрового контроля. На наших глазах происходит ломка базовых понятий права и постепенно внедряется опаснейшая система тотального электронного контроля.

Это - только малая часть документов, легализующих «цифровую трансформацию» России, а по факту – ведущих к установлению в стране электронно-концлагерного режима с безграничными полномочиями банкиров, транснацкорпораций и цифровых экспериментаторов во власти, с полным поражением в правах граждан.

Крайне важно обратить внимание на то, что эта **опасная цифровая трансформация, запущенная с подачи зарубежных структур, грубейшим образом противоречит принятым поправкам в Конституцию РФ.**

Во-первых, одобрена поправка к статье 71 Конституции, согласно которой к ведению Российской Федерации отнесено «**обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных**». Между тем, как показано выше, **Закон о Едином регистре населения и другие вышеупомянутые акты и проекты создают высочайшие риски безопасности личности и государства при применении информационных технологий**.

Во-вторых, в Конституцию внесена новая статья 75.1, согласно которой «В Российской Федерации создаются условия … **для взаимного доверия государства и общества,** гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, **политическая и социальная солидарность**».

Однако **Законопроект о Едином регистре населения вызвал небывалый протест в обществе, включая жесточайшую критику авторитетных ученых, экспертов из различных сфер и деятелей культуры**, которая фактически осталась без ответа со стороны чиновников! Суть главного аргумента в пользу закона о Едином регистре со стороны министра цифрового развития М. Шадаева заключалась в том, что Единый регистр - это удобно, существо Единого регистра очень сложно понять и поэтому нет смысла его объяснять населению.

Против законов о Едином регистре, об эксперименте с искусственным интеллектом в Москве, о правовых цифровых экспериментах на текущий момент собрано более 224 тыс. подписей граждан <https://citizengo.org/ru/ot/179287-my-protiv-totalnogo-elektronnogo-kontrolya>.

О каком доверии общества и государства, о какой социальной солидарности можно говорить при таком игнорировании общественного мнения!? **Эта позиция чиновников вступает в грубое противоречие с принятой статьей 75.1 Конституции и создает высочайшие политически риски и угрозу социальной дестабилизации**.

В связи с запущенной до принятия поправок в Конституцию цифровой трансформацией страны с нарушением этических норм и базовых прав граждан настоятельно прошу Общественную палату региона:

1. Организовать в ОП публичные слушания (серию слушаний) по приведенным выше «цифровым» законам и проектам с участием независимых экспертов, представителей общественности, просемейных и патриотических организаций и обсудить антиконституционную цифровую трансформацию страны **с целью поставить этические и законодательные границы цифровизации с учетом принятых поправок в Конституцию РФ**.
2. Направить резолюцию по итогам слушаний в Правительство, Госдуму, Совет Федерации и Президенту России с рекомендацией об отмене опасных законов и снятию с рассмотрения деструктивных проектов.

1. <https://rvs.su/statia/obrashchenie-protiv-prinyatiya-zakonoproekta-o-edinom-federalnom-informacionnom-registre> [↑](#footnote-ref-1)