Генеральному прокурору Российской Федерации

Краснову И.В.

125993, ГСП-3, Москва, ул. Большая Дмитровка,

д. 15а, строен. 1

через интернет-приемную <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/internet-reception>

От ФИО

E-mail: *нужен для получения ответа, если нет, то не пишем, а пишем адрес, по которому можно получить ответ*

Уважаемый Игорь Викторович!

Губернатором г. Санкт-Петербурга подписано Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18 октября 2021 года № 766 "О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121", в котором также, как и в других регионах «позаботился» о гражданах Российской Федерации.

Своим постановлением губернатор:

С 28.10.2021 запретил:

- проведение публичных мероприятий, а также посещение гражданами указанных мероприятий;

- доступ посетителей в ночные кабаре, клубы (дискотеки), проведение зрелищно-развлекательных мероприятий в караоке, барах и иных объектах общественного питания, а также посещение гражданами указанных мероприятий.

- курение с использованием кальянов в местах, которые предназначены только для использования курительных принадлежностей, в том числе трубок, кальянов, в помещениях и на территории предприятий общественного питания и в иных общественных местах.

- деятельность предприятий общественного питания, в том числе предприятий общественного питания при гостиницах и иных средствах размещения, с 02.00 до 06.00, а также нахождение граждан в помещениях таких предприятий общественного питания в указанное время.

**При этом запрет НЕ распространяется на:**

на обслуживание навынос без посещения гражданами помещений указанных предприятий общественного питания, доставку заказов на дом, на предприятия (в организации) и в номера гостиниц;

на деятельность предприятий общественного питания, оказывающих услуги общественного питания на территории вокзалов, аэропорта, автозаправочных станций;

на оказание услуг общественного питания, осуществляемое в помещениях предприятий (организаций) исключительно в отношении работников соответствующих предприятий (организаций).

Далее, губернатор ввел правило, о наличии QR-кода, полученного с использованием специализированного [приложения](https://docs.cntd.ru/document/564437085#8QG0M6) Единого портала государственных и муниципальных услуг, которым подтверждается получение гражданами второго компонента вакцины от новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (далее - коронавирусная инфекция), прошедшей государственную регистрацию в Российской Федерации (далее - вакцина), или однокомпонентной вакцины;

либо QR-кода, полученного с использованием специализированного [приложения](https://docs.cntd.ru/document/564437085#8QG0M6) Единого портала государственных и муниципальных услуг, которым подтверждается то, что они перенесли коронавирусную инфекцию и с даты их выздоровления прошло не более шести календарных месяцев;

либо справки, подтверждающей наличие медицинского отвода от вакцинации против коронавирусной инфекции, выданной врачебной комиссией медицинской организации, где наблюдается пациент по заболеванию, являющемуся медицинским отводом **в следующих случаях**:

с 15.11.2021:

- при торжественной регистрации брака (за исключением лиц, вступающих в брак, а также посетителей, не достигших возраста 18 лет):

- при посещении музеев и организаций, осуществляющие выставочную деятельность, в части, не запрещенной (временно не ограниченной) постановлением, при условии соблюдения следующих требований:

- при посещении плавательных бассейнов, фитнес-центров, а также в иных организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта;

с 01.12.2021:

 - при приеме и размещении в домах отдыха граждан, за исключением граждан, не достигших возраста 18 лет;

- при посещении учреждений общественного питания в части, не запрещенной (временно не ограниченной) постановлением, за исключением посетителей, не достигших возраста 18 лет;

- посещение объектов розничной торговли, за исключением аптечных учреждений, объектов розничной торговли моторным топливом, заправочных электростанций для зарядки электрических транспортных средств, объектов розничной торговли, не имеющих торгового зала, а также объектов розничной торговли в части реализации исключительно непродовольственных товаров первой необходимости в соответствии с перечнем, утвержденным [распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.03.2020 N 762-р](https://docs.cntd.ru/document/564533775#64U0IK), и (или) продовольственных товаров, за исключением посетителей, не достигших возраста 18 лет.

Кроме того, с 01.11.2021 введен запрет на доступ организованных групп несовершеннолетних граждан в музеи и организации, осуществляющие выставочную деятельность, в части, не запрещенной (временно не ограниченной) постановлением.

Практически все введенные Указом ограничения связаны с передвижением граждан, и тем самым нарушают ст. 27 Конституции РФ, которой закреплена свобода передвижения граждан, законно находящихся на территории Российской Федерации.

Аналогичные нормы, запрещающие ограничения в данной сфере, предусмотрены Международным пактом о гражданских и политических правах, протоколом № 4 к Европейской конвенции прав человека, Законом Российской Федерации «О праве  граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г. N 5242-I.

Таким образом, если гражданин не привит, не болел или болел, но диагноз не подтвержден, абсолютно здоров, в связи с чем медотвод ему не положен, то он, являясь добросовестным плательщиком налогов не сможет: развиваться в области культуры и спорта; встречаться с друзьями и родными людьми вне дома; пойти на свадьбу детей, друзей и родственников; купить одежду для себя и своих детей и иные непродовольственные вещи, если они не указаны губернатором.

При этом, губернатором не дано и не может быть дано никаких указаний в отношении проверки достоверности справок, QR-кодов в части принадлежности показывающему их гражданину.

Вместе с тем, ни один законодательный акт федерального уровня не содержит требования предоставлять медицинскую справку или сертификат о прививках для допуска в объекты культуры, общественного питания и в магазины.

Принятие вышеуказанных положений постановления квалифицируется как принуждение к медицинскому вмешательству, недопустимость которого закреплена в статье 20 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Помимо нарушений прав в сфере защиты прав потребителей, постановление губернатора нарушает права граждан, предусмотренные ч. 2 ст. 44 Конституции РФ, согласно которой каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Учитывая все изложенное, деление на «привитых» и «не привитых», болевших в течение 6 месяцев, 8 и т.п. либо не болевших, введение дистанта для дополнительного образования, с точки зрения объема прав, предусмотренных Конституции РФ и законодательством Российской Федерации, противоречит принципам любого правового и цивилизованного государства.

Фактически, своим указом губернатор принуждает граждан вакцинироваться либо болеть, отказывая тем, кто этого не сделает, в реализации гарантированных Конституцией РФ прав.

Более того, привязывает реализацию прав в областях, в которых эти права гарантированы Конституцией РФ, не просто к вакцинации, а к подтверждению данного факта исключительно посредством QR-кода.

Таким образом, даже наличие сертификата на бумажном носителе о вакцинировании не гарантирует гражданину РФ, проживающему в Санкт-Петербурге, который выполняет свои обязательства перед государством, платя налоги, взносы и т.п., доступ к государственным услугам и реализации элементарных прав и потребностей.

Следует отметить, что на сегодняшний день 100% защиты от COVID-19 не имеется, привитые граждане также могут заболеть и заразить других, об этом свидетельствуют высказывания врачей в ряде публикаций.

Таким образом, если губернатор руководствуется «заботой о гражданах», то участие в культурных мероприятиях, посещение спортивных клубов, магазинов и т.п. исключительно «привитыми» гражданами, при наличии QR-кода, сомнительно, поскольку не гарантирует заражение граждан от «привитых», но при этом прямо, грубо и произвольно нарушает права тех кто не привит, болел более 6 месяцев назад (независимо от наличия антител) либо не болел вовсе, а также не имеет OR-кода.

Указанные права граждан должны соблюдаться без какой-либо дискриминации, что предусмотрено Конституцией РФ.

Дискриминация является административным правонарушением, посягающим на права граждан, и определяется ст.5.62 КоАП РФ и ст.136 УК РФ как нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, **убеждений,** принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам.

По Конституции РФ «Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти…» (ст. 18).

По ч. 2 ст. 55 Конституции, в РФ не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. По ч. 2 ст. 15 Конституции РФ: «Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы».

Внесудебное ограничение прав человека недопустимо.

Положение п.1 ст.56 Конституции РФ устанавливает: «В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия».

Однако, учитывая, что в РФ не введен режим чрезвычайного положения, то ограничение прав и свобод граждан, проживающих в г. Санкт-Петербурге, вышеуказанным постановлением губернатора, противоречит Конституции РФ.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, а также указы глав регионов или муниципальных образований не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации (в том числе губернаторов), действует федеральный закон (часть 5 статьи 76 Конституции России).

А это означает, что и власти регионов не вправе издавать указы, распоряжения, выносить постановления, принуждающие к вакцинации и ограничивающие права граждан, включая право свободно передвигаться, посещать магазины и приобретать товары при непосредственном их изучении.

О верховенстве Конституции Российской Федерации и федерального законодательства по отношению к иным нормативным правовым актам, имеющих меньшую юридическую силу, указывается в разъяснении Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».

Таким образом, Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18 октября 2021 года № 766 "О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121" в части принуждения к прохождению вакцинации посредством введения вышеизложенных запретов вступает в явное противоречие с вышеперечисленными федеральными законами.

Кроме того, принуждение к вакцинации является умалением достоинства личности и понуждением к участию в эксперименте (поскольку вакцина еще не прошла всех стадий испытания), чем нарушается ст. 21 Конституции РФ. Также обращаем внимание, что согласно ст. 41 Конституции РФ граждане имеют не обязанность, а право «на охрану здоровья и медицинскую помощь». Соответственно, принуждение к прививкам является нарушением базового конституционного права граждан в сфере здравоохранения.

В связи с тем, что Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18 октября 2021 года № 766 "О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121" нарушают конституционные права и законные интересы граждан, фактически принуждая их пройти вакцинацию, а также вступают в явное противоречие с рядом федеральных законодательных актов, на основании статей 22 и 27 Федерального закона «О прокуратуре в Российской Федерации» прошу Вас провести прокурорскую проверку и по ее результатам принять акт прокурорского реагирования, обязав отменить заведомо незаконные положения обжалуемого вышеуказанного нормативно-правового акта губернатора Санкт-Петербурга.

В случае отказа губернатором устранить допущенные нарушения Конституции Российской Федерации, вышеперечисленных федеральных законодательных актов, в соответствии с частями 1 и 2 статьи 39 КАС РФ прошу Вас обратиться в Верховный Суд России для восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц.

С уважением