



Исх.№: 09/10/2023-2-ШЮ
от 09.10.2023 г.

**МИНИСТРУ ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
С.С. КРАВЦОВУ**

**От Общественного уполномоченного по
защите семьи
Баранец О.Н.**

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Задачами нашего Всероссийского общественного объединения по защите семьи являются общественный контроль деятельности государственных учреждений, работающих с детьми и семьями (образовательных, медицинских, социальных) с целью защиты конституционных прав и законных интересов детей, оперативное реагирование на обращения их родителей, мониторинг и общественная экспертиза законодательства, затрагивающего семью, воспитание и образование, участие в обсуждении и подготовке законодательных предложений и законопроектов.

Ранее мы направляли в Министерство просвещения запрос о том, в какой стадии подготовки находятся учебники и учебные пособия, соответствующие новым ФГОС? Будут ли обеспечены образовательные организации к 1 сентября 2023 года новыми учебниками, учебными пособиями?

На запрос получен ответ от 27.07.23г. № 03-ПГ-МП-26643, согласно которого, перечень учебников, допущенных к изучению в образовательных организациях, утвержден, в том числе перечень тех, которые подлежат выводу из процесса обучения; срок вывода отдельных учебников — 5 лет; в части разработаны новые учебники, часть - в процессе разработки на срок до 01.09.24г. При этом, все учебники, которые используются образовательными организациями в данный момент, соответствуют новым ФГОС и ФООП.

Однако, несмотря на кажущееся благополучие фактически сложившаяся отнюдь не радужная.

К нам поступили многочисленные обращения родителей о том, что:

- детям выданы учебники, необходимые в процессе обучения, не в полном объеме;
- обучение детей осуществляется не на основании выданных бумажных учебников, а на основании учебных пособий, имеющих только в электронной форме, поскольку бумажные учебники не соответствуют требованиям, предъявляемым к процессу обучения по новым ФГОС и ФООП.

В приложении направляем таблицу со ссылками на регион и школы, в которых имеются проблемы с выдачей обучающимся учебных пособий. Таблица составлена на основании жалоб родителей.

С 1 сентября 2023 года школы перешли на новые федеральные основные образовательные программы, т.е. единые программы обучения, которые устанавливают обязательный базовый уровень требований к содержанию общего образования.

Понятно, что в переходный период, могут быть отдельные перекосы и проблемы с обеспечением новыми учебниками и учебными пособиями.

Неясно другое: почему нельзя было подготовиться надлежащим образом к переходу на новые ФГОС и ФООП и ввести их в действие позднее, когда будут готовы соответствующие им новые учебники и учебные пособия?

Согласно п. 9 ч. 3 ст. 28 ФЗ «Об образовании» образовательная организация самостоятельно определяет список учебников и учебных пособий, необходимых для реализации основных общеобразовательных программ общего образования (далее - список) и допускает их к использованию.

Частью 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации, частью 3 статьи 5 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации (п. 3 ч. 1 ст. 8 Закона об образовании).

В соответствии с указанными гарантиями обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно (за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов) предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия (статья 35 Федерального закона).

Закупка может быть произведена органами местного самоуправления централизованно с целью обеспечения всех подведомственных муниципальных образовательных организаций необходимыми учебниками и учебными пособиями (централизованная закупка в соответствии со статьей 26 Закона N 44), либо произведена муниципальными образовательными организациями самостоятельно за счет средств, полученных из местных бюджетов на оказание муниципальных услуг. При этом в случае проведения закупки органами местного самоуправления необходимо учитывать, что выбор закупаемых учебников и учебных пособий должен осуществляться образовательными организациями (часть 4 статьи 18 и пункт 9 части 3 статьи 28 Федерального закона).

Согласно ст. 28. ФЗ от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 13.06.2023) "Об образовании в Российской Федерации" (ч. 3) К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями.

Дети обучаются в образовательных организациях сейчас, а не через 5 лет, когда появятся новые учебники. Для обучения в школах необходимы учебники и учебные пособия. Далеко не у всех детей имеется возможность обучаться на основании электронных учебников. При этом, эта возможность может быть связана не только с материальной составляющей (нет компьютера дома), но и с проблемами со зрением.

Очевидно, что нормы работы с электронными средствами обучения, установленные действующим законодательством, будут значительно превышены, если дети будут вынуждены и в школе, и дома обучаться только с применением электронных средств обучения.

Таким образом, имеет место либо халатность чиновников в сфере образования на местах, которые своевременно не организовали закупку новых учебников и учебных пособий, либо в список учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, включены учебники, которые не имеются в необходимом объеме в образовательных организациях, в силу их фактического отсутствия (например, их еще не напечатали в нужном объеме).

В связи с изложенным, просим провести проверку обеспечения конкретных образовательных организаций учебниками, соответствующими новым ФГОС и ФООП, в том числе соответствия фактически используемых учебников и учебных пособий поставленному школам объему.

В случае выявленных несоответствий принять экстренные меры для устранения указанной ситуации, выявить виновных и привлечь их к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей.

Приложение:

Список школ, в которых выявлены проблемы с обеспечением учебниками

С уважением,
Общественный уполномоченный
по защите семьи
Баранец О.Н.



Приложение:

Список школ, в которых выявлены проблемы с обеспечением учебниками

Населенный пункт	Предмет по которому отсутствуют учебники	Номер школы	Номер класса
Аксай	обществознание	2	7
Балашиха	ОДКНР, Проф. ориентация, статистика, биология	22	9
Балашиха	биология	26	6
Башкирия, село Ломовка	нет учебников	школа	1
Благовещенск	химия, алгебра	16	10
Благовещенск	математика, английский, география	16	5
Брянская обл,	английский язык, биология	2	6
Брянская обл., Навля	английский язык, биология	2	6
Брянская обл., Навля	английский язык, биология	2	6
Великие Луки	русский язык, ОБЖ	12	8
Верхняя Салда	технология	1	5
Владимир	статистика	11	8
Воронеж	биология	47	7
г. Владимир	физика, информатика, география	6	7
Жуковский	нет учебников	5	9
Златоуст	биология	17	8
Иваново	биология	39	6
Казань	русский язык, математика	90	6
Каспийск	Английский язык	11 гимназия	3
Кемеровская обл., Березовский	математика, география, биология	8	5
Кингисепп	рабочие тетради	6	3
Киров	география	Гимназия 46	10
Киров	география	46	10
Кострома	русский язык, окружающий мир, литература	Гимназия 33	4
Краснодар	нет учебников	15	3
Краснодарский край, ст. Отрадная	история	9	8
Красноярск	нет учебников	159	3
Липецк	биология	49	9
Лиски	география, Литература 2ч.	4	5
Лобня	биология	8	7
Магнитогорск	русский язык, геометрия	34	8
Магнитогорск	русский язык, геометрия	34	8
Миасс	биология, обществознание	19 гимназия	7
МО, Ивантеевка	химия	7	9
МО., Домодедово	биология	2	8
МО., Домодедово	история, биология, технология	4	8
МО., п. Октябрьский	окружающий	53	4

МО., Раменское	обществознание	23	10
МО., Хотьково	биология	5	7
МО., Хотьково	биология	5	8
Москва	физика, алгебра, геометрия	1367	8
Нижний Новгород	английский язык	91	9
Нижний Новгород	математика	182 к.2	3
Нижний Новгород, г.о Новинки	нет	132	3
Новочеркасск	биология	5	7
Омск	биология	Лицей БИТ	7
Орел	технология	1 лицей	5
Петрозаводск	вероятность и статистика	5	7
Петрозаводск	вероятность и статистика	5	7
Подольск	биология	27	8
Подольск	биология	4	7
Подольск	биология	34	7
Псков	литература	25 (2ой корпус)	6,7
Псков	английский язык	5	11
Ржев	геометрия	Гимназия 10	7,8,9
Ростов на Дону	математика, биология	19	5
Рязань	ОДКНК НР	15	6
Самара	английский яз.	40	4
Самара	английский яз.	124	все классы
Самара	информатика, обж	9	6
Самара	английский язык	40	4
Санкт-Петербург	информатика	212	5
Санкт-Петербург	история, биология, обществознание	557	6
Санкт-Петербург	биология, история, литература	210	10
Санкт-Петербург	география	90	8
Санкт-Петербург	биология	Лицей 533	7
Санкт-Петербург	математика	655	2
Санкт-Петербург	нет учебников	478 к.1	9
Санкт-Петербург	русский язык	64	8
Санкт-Петербург	биология	690	7
Санкт-Петербург	биология, информатика, история, статистика	305	7
Санкт-Петербург	статистика	482	7
Санкт-Петербург	химия, Информатика, биология	197	7
Санкт-Петербург	математика, русский язык	405	6
Санкт-Петербург	английский язык	619	6
Санкт-Петербург	нет	478 (1/2 корпус)	2,5,6,7
Сарапул, Удмуртская республика	история	21	11
Свердловская обл. Верхняя Салда	технология	1	5

Серпухов	чтение	12	3
Сочи	музыка, технология, немецкий язык	28	5
Ступино	русский язык, литература, технологии, английский язык	Лицей 2	7
Тверь	английский язык	2	
Тюмень	информатика	45	7
Хотьково	биология	5	7
Чайковский	литература, математика, обществознания, география	10	6
Чебоксары	теория вероятности	48	7,9
Чебоксары	русский язык	3	2,3
Череповец	английский язык, окр. мир	31	3
Череповец	английский язык, окружающий мир	31	3
Череповец	алгебра	19	8
Черноголовка	алгебра, обществоведение	3	9
Чита	литература, Немецкий язык	13	9
Энгельс	биология	5	8,9
Энгельс	биология	5	7
Ярославль	физика, география, биология	32	9
Ярославль	физика	32	9
Ярославль	литературное чтение	99	3