|  |
| --- |
| Директору ГБОУ\_\_\_\_\_Отдел образования администрации \_\_\_\_района*ЕСЛИ В ШКОЛЕ И ОТДЕЛЕ ВАМ ОТКАЗАНО, ТО ДАЛЕЕ ПОДАЕМ ЖАЛОБУ ОДНОВРЕМЕННО В:*1) Управление надзора и контроля в сфере образования, Министерство образования и науки/Департамент/Комитет2) Прокуратура ¬¬¬\_\_\_\_района (по месту нахождения школы)3) Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по \_\_\_\_(указать Ваш регион)От: ФИО, законного представителя несовершеннолетнего\_\_\_\_\_\_\_ адрес:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_адрес электронной почты:телефон:  |

Заявление против принуждения к регистрации на портале госуслуг

Я\_\_\_\_\_\_\_\_, являюсь законным представителем (матерью/отцом) несовершеннолетнего \_\_\_\_\_\_\_\_\_ФИО г.р., обучающегося \_\_\_\_\_\_(ГБОУ, класс).

В п. 1 ст. 64 Семейного кодекса РФ сказано: «Защита прав и интересов детей возлагается на их родителей. Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий».

В период \_\_\_(указать, можно приблизительно) мне стало известно, что без регистрации на портале госуслуг мне будет отказано в \_\_\_\_(указать, чего именно лишают/в чем ограничивают)

ПРИ ПОДАЧЕ ЖАЛОБЫ В НАДЗОРНЫЕ ОРГАНЫ ДОБАВЛЯЕМ СЮДА ДАТУ ПОЛУЧЕНИЯ ОТКАЗА (при подаче в школу и отдел образования – эту строчку убираем)

Считаю, что принуждение к регистрации на портале госуслуг сопряжено с грубым нарушением прав и законных интересов ребенка.

**1.** **Доступ к получению образования должен отвечать конституционным гарантиям равного и беспрепятственного доступа к образованию.**

Часть 1 статьи 43 Конституции РФ регламентирует, что каждый имеет право на образование, при этом в силу части 4 настоящей статьи основное общее образование обязательно.

Положениями ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" провозглашены гарантии прав каждого человека на образование в Российской Федерации, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования.

 В силу п.6 ч.3 ст.28 настоящего Федерального закона образовательная организация обязана соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей), несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

 Исходя из изложенного, указанные гарантии не могут быть реализованы, если такая реализация будет зависеть от принудительной регистрации на электронном портале госуслуг.

 Таким образом, следует отметить, что о необходимости обеспечения доступности любых форм образования указывалось в решениях Конституционного Суда Российской Федерации, имеющих обязательный характер не только для правоприменителя, но и для законодателя.

В частности, об этом указывается в Постановлении Конституционного Суда РФ от 5 июля 2017 г. № 18-П «По делу о проверке конституционности части 2 статьи 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в связи с жалобой администрации муниципального образования городской округ город Сибай Республики Башкортостан». В нем указано: «Одной из важнейших функций социального государства, в осуществлении которых участвуют все уровни публичной власти – Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и местное самоуправление, является обеспечение права каждого на образование на основе конституционного принципа равенства».

**2. Принуждение к электронной форме услуг, к обработке персональных данных автоматизированным способом, независимо от волеизъявления субъекта ПД, не находится в правовом поле**

Согласно части 1 статьи 23 Конституции РФ, каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

 На этом основан принцип добровольности согласия на обработку, в том числе – цифровую - персональных данных, недопущение их принудительной обработки и соответственно – права заявителя на обращение и получение государственных услуг в традиционной форме на бумажном носителе.

 Так, положениями части 1 статьи 24 Конституции РФ провозглашено, что сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

Как мы не раз отмечали в своих публикациях, безальтернативная автоматизированная обработка персональных данных путем внесения в централизованные цифровые базы сведений о результате оказания услуги и о конкретном ребенке, прямо противоречит части 1 статьи 24 Конституции РФ, согласно которой «Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются».

Поэтому принуждение к обработке персональных данных автоматизированным способом, тем более – под угрозой лишения прав и конституционных гарантий, законом не предусмотрено.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» не содержит требований о том, что обработка персональных данных обучающихся, в том числе – в сфере дополнительного образования, возможны только в электронной форме.

Положениями статьи 5 Федерального закона от 27 июля 2006 №152-ФЗ предусмотрен запрет на объединение баз данных, содержащих персональные данные, обработка которых осуществляется в целях, несовместимых между собой. При этом обработка персональных данных должна ограничиваться достижением конкретных, заранее определенных и законных целей. Не допускается обработка персональных данных, несовместимая с целями сбора персональных данных.

Обработке подлежат только персональные данные, которые отвечают целям их обработки. Содержание и объем обрабатываемых персональных данных должны соответствовать заявленным целям обработки. Обрабатываемые персональные данные не должны быть избыточными по отношению к заявленным целям их обработки.

Тогда как регистрация на портале госуслуг предполагает внесение разнообразных сведений, в том числе - о законных представителях: от паспортных данных, до адресов, ИНН, СНИЛС и пр., предоставление которых не предусмотрено законом для зачисления в образовательные организации, будь то школы или образовательные организации дополнительного образования.

Также необходимо иметь ввиду, что пункт 8 статьи 9 указанного Федерального закона гласит: «Запрещается требовать от гражданина (физического лица) предоставления информации о его частной жизни, в том числе информации, составляющей личную или семейную тайну, и получать такую информацию помимо воли гражданина (физического лица), если иное не предусмотрено федеральными законами».

Реализация гарантированных гражданину Конституцией РФ прав на образование не предполагает таких обязательных условий, как регистрация в ЕСИА, согласие на обработку персональных данных, ведение «цифрового следа» с учетом всего взаимодействия индивида с государством. У каждого человека есть неотчуждаемые даже в случае введения в стране военного положения права на защиту личной и семейной тайны, на отказ от обработки персональных данных, от участия в экспериментах.

**3. Граждане наделены правом на выбор формы услуг, на личное обращение**

Государственные (муниципальные) услуги в деятельности органов государственного и муниципального управления непосредственно связаны с осуществлением гарантированных Конституцией РФ прав граждан, необходимостью учета социальных нужд населения, направленной на удовлетворение тех или иных потребностей людей в разных сферах, наконец - стремлением к созданию условий, обеспечивающих достойную жизнь.

Заявителю предоставлено право на получение государственных и муниципальных услуг в традиционной бумажной форме, если федеральным законом не установлена электронная форма.

 Федеральным законом не установлены электронные формы получения всех услуг, в частности – услуг и госуслуг в сфере образования, как и оформление всей необходимой сопутствующей документации.

 Указанное право на выбор формы госуслуг корреспондируется обязанности органа, предоставляющего государственные или муниципальные услуги, обеспечивать возможность получения заявителем государственной или муниципальной услуги в форме по выбору заявителя.

 Предоставление государственных и (или) муниципальных услуг является выражением функций правового государства, а их получение гражданами - способом обеспечения их нормальной жизнедеятельности, при условии отсутствия ограничения прав граждан и сохранении многообразия форм обращений, возможности самостоятельно принимать решение о нуждаемости в той или иной услуге.

 Из положений Конституции РФ и федеральных законов следует недопустимость принуждения граждан к получению государственных и (или) муниципальных услуг в электронной форме под угрозой лишения прав на предоставление гарантированных законом имущественных или неимущественных благ, включая право каждого на образование.

**4. Законом предусмотрена исключительно добровольная регистрация на портале госуслуг**

Законом не предусмотрена обязательная регистрация в ЕСИА всех граждан, тем более – под угрозой лишения прав (ст. 21 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"). При этом позицию о добровольности регистрации в ЕСИА и электронной формы госуслуг выразил Верховный суд РФ в своем решении от 29.05.2012 г. № АКПИ12-645, которое было оставлено в силе Апелляционной коллегией Верховного суда РФ, указавшей, что лица, не желающие получать госуслуги «в электронном виде, вправе получать их в иных формах, предусмотренных законодательством РФ (в том числе посредством личного обращения в орган, предоставляющий услугу, с предоставлением документов на бумажном носителе) (Определение Верховного Суда РФ от 20.09.2012 г. № АПЛ12-503).

Согласно ст. 21 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" единый портал госуслуг (далее – ЕПГУ) является федеральной государственной информационной системой, обеспечивающей предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме и доступ заявителей к сведениям о соответствующих услугах. В соответствии с п. 9 Положения о федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. N 861 (далее – Положение) предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием ЕПГУ осуществляется в отношении заявителей, прошедших процедуру регистрации и авторизации с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" (далее – ЕСИА). При этом доступ с использованием ЕПГУ к информации, которая носит конфиденциальный характер, предоставляется как заявителям, зарегистрировавшимся в ЕСИА, так и тем из них, кто прошел процедуру регистрации на ЕПГУ. При этом регистрация на ЕПГУ осуществляется с использованием номера мобильного телефона. В то же время при регистрации заявителя на ЕПГУ внесение сведений о заявителе в регистр физических лиц ЕСИА не осуществляется (подп. 9.1-9.2 Положения).

Таким образом, регистрация заявителей на ЕПГУ осуществляется исключительно на основании их добровольного волеизъявления, а не принудительного, под угрозой лишения прав. Тогда как лишение граждан гарантированных им государством прав в связи с отсутствием регистрации на указанном портале, недопустимо.

***ДЛЯ ПРИНЦИПИАЛЬНЫХ ВЕРУЮЩИХ ДОБАВЛЯЕМ ЭТОТ ПУНКТ: 5. Принудительная регистрация на портале госуслуг противоречит позиции Русской Православной Церкви***

*Как отмечено в Позиции Русской Православной Церкви, в связи с развитием технологий учета и обработки персональных данных****,*** *принятой Архиерейским Собором Русской Православной Церкви 4 февраля 2013 года: «Церковь считает недопустимыми любые формы принуждения граждан к использованию электронных идентификаторов, автоматизированных средств сбора, обработки и учета персональных данных и личной конфиденциальной информации. Реализацию права на доступ к социальным благам без электронных документов необходимо обеспечить материальными, техническими, организационными и, если необходимо, правовыми гарантиями».*

*Также следует отметить, что позиция Русской Православной Церкви заключается в**недопустимости использования инновационных цифровых технологий (как и любых других плодов технического прогресса) для попрания общечеловеческих прав и свобод, для нарушения свободы воли, данной человеку Богом. Официальная позиция Синодального отдела РПЦ по взаимодействию с обществом и СМИ осуждает любую дискриминацию верующих (в том числе в части получения госуслуг), не прошедших персональную (биометрическую) идентификацию и не желающих получать пожизненный личный номер-идентификатор в форме СНИЛС.*

*Церковь всецело поддерживает конституционное право каждого жителя России в полной мере получать государственные услуги без прохождения процедуры электронной идентификации и возможности замены ее на альтернативные варианты. Церковь призывает органы государственной власти неукоснительно обеспечивать данное право граждан.*

*Русская Православная Церковь последовательно выступает за закрепление в законодательстве Российской Федерации права верующих на отказ от цифровых средств идентификации и нивелирования рисков дискриминации по признаку отказа от их применения****.*** *Диалог по данному вопросу с профильными органами государственной власти активно продолжается.*

Прошу также обратить внимание и на то обстоятельство, что ссылки на автономность образовательной организации для отказа родителям в удовлетворении требований, связанных с оказанием госуслуг в сфере образования в традиционной форме, также несостоятельны.

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, образовательная организация обязана руководствоваться Законом об образовании, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации в своей деятельности, в том числе – при реализации права на автономию, в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов.

Поэтому вольное толкование закона, допущенное образовательными организациями, – это не реализация права на автономию, это самоуправство, то есть незаконные действия.

 На основании изложенного, руководствуясь вышеуказанными требованиями законодательства, прошу:

принять все возможные меры для обеспечения обработки персональных данных моего ребенка \_\_\_\_\_ФИО, г.р. для целей получения основного общего образования в ГБОУ\_\_\_\_, традиционным способом, на бумажном носителе, исключив принудительное обязание регистрации на портале госуслуг.

ПРИ ПОДАЧЕ ЖАЛОБЫ В НАДЗОРНЫЕ ОРГАНЫ ДОБАВЛЯЕМ ПРИЛОЖЕНИЕ К НАСТОЯЩЕЙ ЖАЛОБЕ:

ПРИЛОЖЕНИЕ:
письмо ГБОУ от «\_\_»\_\_\_\_

письмо из администрации \_\_\_\_

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_

Подпись\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_