

# ОБЩЕСТВЕННЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ СЕМЬИ

198097, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ. НОВООВСЯНИКОВСКАЯ, Д. 19 К1  
ТЕЛ.: +7 (812) 919-72-58 / ЭЛ.ПОЧТА: INFO@OUZS.RU  
САЙТ: OUZS.RU



**Исх.№:09/10/23-3-ШЮ**  
**от 09.10.2023 г.**

**Руководителю Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки**  
**Музаеву Анзору Ахмедовичу**

**От Общественного уполномоченного по защите семьи**  
**Баранец О.Н.**

## **Уважаемый Анзор Ахмедович!**

Задачами нашего Всероссийского общественного объединения по защите семьи являются общественный контроль деятельности государственных учреждений, работающих с детьми и семьями (образовательных, медицинских, социальных) с целью защиты конституционных прав и законных интересов детей, оперативное реагирование на обращения их родителей, мониторинг и общественная экспертиза законодательства, затрагивающего семью, воспитание и образование, участие в обсуждении и подготовке законодательных предложений и законопроектов.

Ранее мы направляли в Министерство просвещения запрос о том, в какой стадии подготовки находятся учебники и учебные пособия, соответствующие новым ФООП? Будут ли обеспечены образовательные организации к 1 сентября 2023 года новыми учебниками, учебными пособиями?

На запрос получен ответ от 27.07.23г. № 03-ПГ-МП-26643, согласно которого, перечень учебников, допущенных к изучению в образовательных организациях, утвержден, в том числе перечень тех, которые подлежат выводу из процесса обучения; срок вывода отдельных учебников — 5 лет; в части разработаны новые учебники, часть - в процессе разработки на срок до 01.09.24г. При этом, все учебники, которые используются образовательными организациями в данный момент, соответствуют новым ФГОС и ФООП.

Однако, несмотря на кажущееся благополучие фактически сложившаяся отнюдь не радужная.

К нам поступили многочисленные обращения родителей о том, что:

- детям выданы учебники, необходимые в процессе обучения, не в полном объеме;
- обучение детей осуществляется не на основании выданных бумажных учебников, а на основании учебных пособий, имеющих только в электронной форме, поскольку бумажные учебники не соответствуют требованиям, предъявляемым к процессу обучения по новым ФГОС и ФООП.

В приложении направляем таблицу со ссылками на регион и школы, в которых имеются проблемы с выдачей обучающимся учебных пособий. Таблица составлена на основании жалоб родителей.

С 1 сентября 2023 года школы перешли на новые федеральные основные образовательные программы, т.е. единые программы обучения, которые устанавливают обязательный базовый уровень требований к содержанию общего образования.

Понятно, что в переходный период, могут быть отдельные перекосы и проблемы с обеспечением новыми учебниками и учебными пособиями.

Неясно другое: почему нельзя было подготовиться надлежащим образом к переходу на новые ФГОС и ФООП и ввести их в действие позднее, когда будут готовы соответствующие им новые учебники и учебные пособия?

Согласно п. 9 ч. 3 ст. 28 ФЗ «Об образовании» образовательная организация самостоятельно определяет список учебников и учебных пособий, необходимых для реализации основных общеобразовательных программ общего образования (далее - список) и допускает их к использованию.

Частью 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации, частью 3 статьи 5 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации (п. 3 ч. 1 ст. 8 Закона об образовании).

В соответствии с указанными гарантиями обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно (за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов) предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия (статья 35 Федерального закона).

Закупка может быть произведена органами местного самоуправления централизованно с целью обеспечения всех подведомственных муниципальных образовательных организаций необходимыми учебниками и учебными пособиями (централизованная закупка в соответствии со статьей 26 Закона N 44), либо произведена муниципальными образовательными организациями самостоятельно за счет средств, полученных из местных бюджетов на оказание муниципальных услуг. При этом в случае проведения закупки органами местного самоуправления необходимо учитывать, что выбор закупаемых учебников и учебных пособий должен осуществляться образовательными организациями (часть 4 статьи 18 и пункт 9 части 3 статьи 28 Федерального закона).

Согласно ст. 28. ФЗ от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 13.06.2023) "Об образовании в Российской Федерации" (ч. 3) К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями.

Дети обучаются в образовательных организациях сейчас, а не через 5 лет, когда появятся новые учебники. Для обучения в школах необходимы учебники и учебные пособия. Далеко не у всех детей имеется возможность обучаться на основании электронных учебников. При этом, эта возможность может быть связана не только с материальной составляющей (нет компьютера дома), но и с проблемами со зрением.

Очевидно, что нормы работы с электронными средствами обучения, установленные действующим законодательством, будут значительно превышены, если дети будут вынуждены и в школе, и дома обучаться только с применением электронных средств обучения.

Таким образом, имеет место либо халатность чиновников в сфере образования на местах, которые своевременно не организовали закупку новых учебников и учебных пособий, либо в список учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, включены учебники, которые не имеются в необходимом объеме в образовательных организациях, в силу их фактического отсутствия (например, их еще не напечатали в нужном объеме).

В связи с изложенным, просим провести проверку обеспечения конкретных образовательных организаций учебниками, соответствующими новым ФГОС и ФООП, в том числе соответствия фактически используемых учебников и учебных пособий поставленному школам объему.

В случае выявленных несоответствий принять экстренные меры для устранения указанной ситуации, выявить виновных и привлечь их к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей.

#### **Приложение:**

Список школ, в которых выявлены проблемы с обеспечением учебниками

С уважением,  
Общественный уполномоченный  
по защите семьи  
Баранец О.Н.



Приложение:  
Список школ, в которых выявлены проблемы с обеспечением учебниками

| Населенный пункт                 | Предмет по которому отсутствуют учебники      | Номер школы    | Номер класса |
|----------------------------------|---|----------------|--------------|
| Аксай                            | обществознание                                | 2              | 7            |
| Балашиха                         | ОДКНР, Проф. ориентация, статистика, биология | 22             | 9            |
| Балашиха                         | биология                                      | 26             | 6            |
| Башкирия, село Ломовка           | нет учебников                                 | школа          | 1            |
| Благовещенск                     | химия, алгебра                                | 16             | 10           |
| Благовещенск                     | математика, английский, география             | 16             | 5            |
| Брянская обл,                    | английский язык, биология                     | 2              | 6            |
| Брянская обл., Навля             | английский язык, биология                     | 2              | 6            |
| Брянская обл., Навля             | английский язык, биология                     | 2              | 6            |
| Великие Луки                     | русский язык, ОБЖ                             | 12             | 8            |
| Верхняя Салда                    | технология                                    | 1              | 5            |
| Владимир                         | статистика                                    | 11             | 8            |
| Воронеж                          | биология                                      | 47             | 7            |
| г. Владимир                      | физика, информатика, география                | 6              | 7            |
| Жуковский                        | нет учебников                                 | 5              | 9            |
| Златоуст                         | биология                                      | 17             | 8            |
| Иваново                          | биология                                      | 39             | 6            |
| Казань                           | русский язык, математика                      | 90             | 6            |
| Каспийск                         | Английский язык                               | 11<br>гимназия | 3            |
| Кемеровская обл., Березовский    | математика, география, биология               | 8              | 5            |
| Кингисепп                        | рабочие тетради                               | 6              | 3            |
| Киров                            | география                                     | Гимназия<br>46 | 10           |
| Киров                            | география                                     | 46             | 10           |
| Кострома                         | русский язык, окружающий мир, литература      | Гимназия<br>33 | 4            |
| Краснодар                        | нет учебников                                 | 15             | 3            |
| Краснодарский край, ст. Отрадная | история                                       | 9              | 8            |
| Красноярск                       | нет учебников                                 | 159            | 3            |
| Липецк                           | биология                                      | 49             | 9            |
| Лиски                            | география, Литература 2ч.                     | 4              | 5            |
| Лобня                            | биология                                      | 8              | 7            |
| Магнитогорск                     | русский язык, геометрия                       | 34             | 8            |
| Магнитогорск                     | русский язык, геометрия                       | 34             | 8            |
| Миасс                            | биология, обществознание                      | 19<br>гимназия | 7            |
| МО, Ивантеевка                   | химия   | 7              | 9            |
| МО., Домодедово                  | биология                                      | 2              | 8            |
| МО., Домодедово                  | история, биология, технология                 | 4              | 8            |
| МО., п. Октябрьский              | окружающий                                    | 53             | 4            |

|                                 |  |                  |               |
|---------------------------------|--|------------------|---------------|
| МО., Раменское                  | обществознание                             | 23               | 10            |
| МО., Хотьково                   | биология                                   | 5                | 7             |
| МО., Хотьково                   | биология                                   | 5                | 8             |
| Москва                          | физика, алгебра, геометрия                 | 1367             | 8             |
| Нижний Новгород                 | английский язык                            | 91               | 9             |
| Нижний Новгород                 | математика                                 | 182 к.2          | 3             |
| Нижний Новгород, г.о Новинки    | нет  | 132              | 3             |
| Новочеркасск                    | биология                                   | 5                | 7             |
| Омск                            | биология                                   | Лицей<br>БИТ     | 7             |
| Орел                            | технология                                 | 1 лицей          | 5             |
| Петрозаводск                    | вероятность и статистика                   | 5                | 7             |
| Петрозаводск                    | вероятность и статистика                   | 5                | 7             |
| Подольск                        | биология                                   | 27               | 8             |
| Подольск                        | биология                                   | 4                | 7             |
| Подольск                        | биология                                   | 34               | 7             |
| Псков                           | литература                                 | 25 (2ой корпус)  | 6,7           |
| Псков                           | английский язык                            | 5                | 11            |
| Ржев                            | геометрия                                  | Гимназия<br>10   | 7,8,9         |
| Ростов на Дону                  | математика, биология                       | 19               | 5             |
| Рязань                          | ОДКНК НР                                   | 15               | 6             |
| Самара                          | английский яз.                             | 40               | 4             |
| Самара                          | английский яз.                             | 124              | все<br>классы |
| Самара                          | информатика, обж                           | 9                | 6             |
| Самара                          | английский язык                            | 40               | 4             |
| Санкт-Петербург                 | информатика                                | 212              | 5             |
| Санкт-Петербург                 | история, биология, обществознание          | 557              | 6             |
| Санкт-Петербург                 | биология, история, литература              | 210              | 10            |
| Санкт-Петербург                 | география                                  | 90               | 8             |
| Санкт-Петербург                 | биология                                   | Лицей 533        | 7             |
| Санкт-Петербург                 | математика                                 | 655              | 2             |
| Санкт-Петербург                 | нет учебников                              | 478 к.1          | 9             |
| Санкт-Петербург                 | русский язык                               | 64               | 8             |
| Санкт-Петербург                 | биология                                   | 690              | 7             |
| Санкт-Петербург                 | биология, информатика, история, статистика | 305              | 7             |
| Санкт-Петербург                 | статистика                                 | 482              | 7             |
| Санкт-Петербург                 | химия, Информатика, биология               | 197              | 7             |
| Санкт-Петербург                 | математика, русский язык                   | 405              | 6             |
| Санкт-Петербург                 | английский язык                            | 619              | 6             |
| Санкт-Петербург                 | нет  | 478 (1/2 корпус) | 2,5,6,7       |
| Сарапул, Удмуртская республика  | история                                    | 21               | 11            |
| Свердловская обл. Верхняя Салда | технология                                 | 1                | 5             |

|              |  |         |     |
|--------------|--|---------|-----|
| Серпухов     | чтение   | 12      | 3   |
| Сочи         | музыка, технология, немецкий язык                        | 28      | 5   |
| Ступино      | русский язык, литература, технологии,<br>английский язык | Лицей 2 | 7   |
| Тверь        | английский язык  | 2       |     |
| Тюмень       | информатика  | 45      | 7   |
| Хотьково     | биология   | 5       | 7   |
| Чайковский   | литература, математика, обществознания,<br>география     | 10      | 6   |
| Чебоксары    | теория вероятности                                       | 48      | 7,9 |
| Чебоксары    | русский язык   | 3       | 2,3 |
| Череповец    | английский язык, окр. мир                                | 31      | 3   |
| Череповец    | английский язык, окружающий мир                          | 31      | 3   |
| Череповец    | алгебра  | 19      | 8   |
| Черноголовка | алгебра, обществоведение                                 | 3       | 9   |
| Чита         | литература, Немецкий язык                                | 13      | 9   |
| Энгельс      | биология   | 5       | 8,9 |
| Энгельс      | биология   | 5       | 7   |
| Ярославль    | физика, география, биология                              | 32      | 9   |
| Ярославль    | физика   | 32      | 9   |
| Ярославль    | литературное чтение                                      | 99      | 3   |