



Исх.№: 17/03/22-1-КА
от 17.03.2022 г.

Председателю
Следственного комитета
Российской Федерации
А.И. Бастрыкину

Технический пер., 2, г. Москва, 105005
<https://sledcom.ru/reception>

От Общественного уполномоченного
по защите семьи
Баранец О.Н.

Заявление

В связи с введенными санкциями против Центрального Банка России часть золотовалютных резервов нашей страны в сумме \$300 миллиардов оказалась замороженной на территории других, недружественных России стран, в частности, в США и странах ЕС.

Согласно имеющимся сведениям, по состоянию на 4 марта текущего года, размер резервов составлял 643 миллиардов (по данным ЦБ РФ, имеющихся в открытом доступе, например, <http://duma.gov.ru/news/51786/>).

В соответствии с данными по структуре на 30 июня 2021 года:

- 311 миллиардов - ценные бумаги иностранных эмитентов;
- 152 миллиарда — наличная валюта на депозитах в других странах;
- 132 миллиарда — золото, находящееся на территории России;
- 30 миллиардов - в Международном Валютном Фонде.

То есть, существенная часть резервов ЦБ находится не на территории России (сведения взяты из открытых источников <https://vc.ru/finance/379827-kuda-delis-rossiyskie-zolotovalyutnye-rezervy-i-budet-li-defolt>; <https://www.rbc.ru/economics/13/03/2022/622dd6ee9a7947081b63341c>).

В соответствии со ст. [75 Конституции Российской Федерации](#) установлен особый конституционно-правовой статус Центрального банка Российской Федерации, определено его исключительное право на осуществление денежной эмиссии (часть 1) и в качестве основной функции - **защита и обеспечение устойчивости рубля** (часть 2). Статус, цели деятельности, функции и полномочия Банка России определяются также Федеральным законом 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и другими федеральными законами.

В соответствии со статьей 3 [Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации \(Банке России\)»](#) целями деятельности Банка России являются: **защита и обеспечение устойчивости рубля; развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации; обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы; развитие финансового рынка Российской Федерации; обеспечение стабильности финансового рынка Российской Федерации.**

Ключевым элементом правового статуса Банка России является принцип независимости, который проявляется прежде всего в том, что Банк России выступает как особый публично-правовой институт, обладающий исключительным правом денежной эмиссии и организации денежного обращения. **Он не является органом государственной власти, вместе с тем его полномочия по своей правовой природе относятся к функциям государственной власти, поскольку их реализация предполагает применение мер государственного принуждения.**

Функции и полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», Банк России осуществляет независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Банк России в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации не обладает правом законодательной инициативы, однако его участие в законодательном процессе, помимо издания собственных правовых актов, обеспечивается также и тем, что проекты федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, касающиеся выполнения Банком России своих функций, должны направляться на заключение в Банк России.

Банк России является юридическим лицом. Уставный капитал и иное имущество Банка России являются федеральной собственностью, при этом Банк России наделен имущественной и финансовой самостоятельностью. **Полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом Банка России, включая золотовалютные резервы Банка России, осуществляются самим Банком России в соответствии с целями и в порядке, которые установлены Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».** Изъятие и обременение обязательствами имущества Банка России без его согласия не допускаются, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», Банк России выполняет следующие функции:

- **во взаимодействии с Правительством Российской Федерации** разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику;
- **во взаимодействии с Правительством Российской Федерации** разрабатывает и проводит политику развития и обеспечения стабильности функционирования финансового рынка Российской Федерации;
- **монопольно** осуществляет эмиссию наличных денег и организует наличное денежное обращение;
- устанавливает правила осуществления расчетов в Российской Федерации;
- осуществляет надзор и наблюдение в национальной платежной системе;
- устанавливает правила проведения банковских операций;
- осуществляет **эффективное управление** золотовалютными резервами Банка России;
- **организует и осуществляет валютное регулирование** и валютный контроль в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- **определяет порядок осуществления расчетов с международными организациями**, иностранными государствами, а также с юридическими и физическими лицами;
- **устанавливает** и публикует официальные курсы иностранных валют по отношению к рублю;
- принимает участие в разработке прогноза платежного баланса Российской Федерации;
- организует составление платежного баланса Российской Федерации, международной инвестиционной позиции Российской Федерации, статистики внешней торговли Российской Федерации услугами, внешнего долга Российской Федерации, международных резервов Российской Федерации, прямых инвестиций в Российскую Федерацию и прямых инвестиций из Российской Федерации за рубеж;

- для составления платежного баланса Российской Федерации, международной инвестиционной позиции Российской Федерации, статистики внешней торговли Российской Федерации услугами, внешнего долга Российской Федерации, международных резервов Российской Федерации, прямых инвестиций в Российскую Федерацию и прямых инвестиций из Российской Федерации за рубеж самостоятельно формирует и утверждает статистическую методологию, перечень респондентов, формы федерального статистического наблюдения и порядок составления и предоставления респондентами первичных статистических данных по этим формам;

- проводит анализ и прогнозирование состояния экономики Российской Федерации, публикует соответствующие материалы и статистические данные;

- является депозитарием средств Международного валютного фонда в валюте Российской Федерации, осуществляет операции и сделки, предусмотренные статьями Соглашения Международного валютного фонда и договорами с Международным валютным фондом;

- осуществляет контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком;

В соответствии со ст. 20 указанного ФЗ, Председателя ЦБ РФ, в том числе:

- 7) несет всю полноту ответственности за деятельность Банка России;

- 8) обеспечивает реализацию функций Банка России в соответствии с настоящим Федеральным законом и принимает решения по всем вопросам, отнесенным федеральными законами к ведению Банка России, за исключением тех, по которым в соответствии с настоящим Федеральным законом решения принимаются Национальным финансовым советом или Советом директоров;

Иными словами, за все, что связано с оборотом денежных средств в стране, распределения золотовалютных резервов, стабильность и волатильность национальной валюты, отвечает ЦБ РФ в лице его Председателя.

С 24 июня 2013 года эту должность занимает Набиуллина Э.С.

О том, что ситуация по «заморозке» валюторезервных фондов нашей страны может иметь место, говорилось в 2016 году, например, академиком С.Ю. Глазьевым на Национальном банковском совете, однако какие-либо меры, направленные на безопасность золотовалютного резервного фонда от недружественных действий стран, где он размещен, Председателем ЦБ РФ не приняты, несмотря на уже действующие с 2014 года санкции.

Итогом такой «работы» стала заморозка резервов страны в период, когда страна переживает непростое время, в условиях беспрецедентных экономических санкций.

Таким образом, учитывая статус и полномочия председателя Центробанка России Набиуллиной Э.С., полагаю, что возможно в ее действиях усматриваются признаки преступления, предусмотренные ч. 3 ст. 285 УК РФ, а именно использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, а равно повлекшие тяжкие последствия.

В соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 N 19 (ред. от 11.06.2020) "О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий", п. 15, под использованием должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы (статья 285 УК РФ) судам следует понимать совершение таких деяний, которые хотя и были непосредственно связаны с осуществлением должностным лицом своих прав и обязанностей, однако не вызывались служебной необходимостью и объективно противоречили как общим задачам и требованиям, предъявляемым к государственному аппарату и аппарату органов местного самоуправления, так и тем целям и задачам, для достижения которых должностное лицо было наделено соответствующими должностными полномочиями.

Ответственность по статье 285 УК РФ наступает также за умышленное неисполнение

должностным лицом своих обязанностей в том случае, если подобное бездействие было совершено из корыстной или иной личной заинтересованности, **объективно противоречило тем целям и задачам, для достижения которых должностное лицо было наделено соответствующими должностными полномочиями, и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества и государства.**

Полагаю, что ситуация, которую все наблюдают с курсом рубля, высокой инфляцией, огромной ключевой ставкой и невозможностью вернуть и воспользоваться своими золотовалютными резервами, как следствие существенное снижение уровня жизни населения страны, подпадает под критерии наличия состава преступления, предусмотренного ст. 285 УК РФ, разъясняемые ВС РФ в своем постановлении.

Согласно ч. 1 ст. 151 УПК РФ преступления, предусмотренные ст. 285 УК РФ, расследуются следователями Следственного комитета Российской Федерации.

С учетом изложенного, прошу рассмотреть вопрос о проведении проверки в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ, по результатам которой принять решение о наличии либо отсутствии в действиях (бездействии) Председателя Центробанка РФ Нибиуллиной Э.С. признаков состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 285 УК РФ.

О принятом решении прошу уведомить в установленном УПК РФ порядке.

Общественный уполномоченный по защите семьи

Баранец О.Н.

