



**МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)**

**Департамент государственной
общеобразовательной политики и
развития дошкольного образования**

Люсиновская ул., д. 51, Москва, 115093
Тел. (495) 587-01-10, доб. 3250
E-mail: d03@edu.gov.ru

11.09.2024 № 03-ПГ-МП-40662

Общественному уполномоченному по
защите семьи

Баранец О.Н.

ул. Новоовсянниковская, д. 19, к.1,
г. Санкт-Петербург, 198097

info@ouzs.ru

О рассмотрении обращения

№ 13/08/24-1-ШЮ

от 13 августа 2024 г.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Департамент государственной общеобразовательной политики и развития дошкольного образования Минпросвещения России (далее – Департамент) рассмотрел Ваше обращение, поступившее в форме электронного документа на официальный сайт Минпросвещения России, зарегистрированное 15 августа 2024 г., регистрационный № ПГ-МП-40662, по вопросу разъяснения порядка внесения платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми (далее – родительская плата) в образовательных организациях, реализующих программу дошкольного образования (далее — ДОО) и сообщает.

В соответствии с Положением о Минпросвещения России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 884, вопросы способа внесения оплаты за оказание услуг или работ, в том числе при отсутствии аккаунта Госуслуг и (или) мобильного приложения «Сбербанк онлайн», не относятся к компетенции Минпросвещения России.

Вместе с тем, Департамент полагает возможным высказать свою позицию по данному вопросу в рамках установленных полномочий.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 8, пунктом 3 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных и муниципальных образовательных организациях находится соответственно в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования.

Важно учитывать, что услуги по присмотру и уходу за детьми не относятся к реализации образовательных программ дошкольного образования и предоставляются родителям (законным представителям) воспитанников ДОО за плату.

Исполнительные органы субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, являясь учредителями ДОО, на основании части 2 статьи 65 Закона об образовании в нормативных правовых актах самостоятельно устанавливают порядок расчета, изменения, взимания и использования родительской платы.

Размер родительской платы должен быть предусмотрен в договоре об образовании по образовательным программам дошкольного образования (далее – договор об образовании), заключаемом между руководителем ДОО и родителем (законным представителем) ребенка. Примерная форма договора об образовании утверждена приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 января 2014 г. № 8 (далее соответственно – Примерная форма договора, договор об образовании).

Пункт 3.4. Примерной формы договора предусматривает два способа оплаты (за наличный расчет и в безналичном порядке на счет ДОО). Таким образом, на федеральном уровне для родителей (законных представителей) установлено право выбора способа оплаты, которое должно быть обеспечено при заключении договора об образовании перед приемом ребенка на обучение по образовательным программам дошкольного образования и изданием соответствующего распорядительного акта.

Федеральным законом от 5. мая 2014 г. № 112-ФЗ в Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-І «О защите прав потребителей» (далее — Закон № 2300-І) были внесены дополнения, определяющие формы и порядок оплаты при оказании услуг, продаже товаров или выполнении работ. Частью 1 статьи 16.1 Закона № 2300-І установлено, что продавец (исполнитель) обязан обеспечить возможность оплаты товаров (работ, услуг) путем использования национальных платежных инструментов, а также наличных расчетов по выбору потребителя.

Как следует из Руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителя, утвержденного Роспотребнадзором 10 ноября 2022 г. (размещено в свободном доступе в правовых системах сети Интернет), обязанность по обеспечению возможности выбора оплаты товаров (работ, услуг) наличным/безналичным способом, исходя из буквального толкования правовой нормы, установленной пунктом 1 статьи 16.1 и статьи 37 Закона № 2300-І), не распространяется на тех владельцев агрегатора, которые в своей деятельности не используют наличные расчеты с потребителями, соответственно при решении вопроса, связанного с квалификацией условия договора в качестве ущемляющего, такие субъекты не могут рассматриваться как недобросовестные участники договорных отношений.

Роспотребнадзор отмечает, что согласно пункту 3 статьи 16.1 и статьи 37 Закона № 2300-І, к наличной форме расчетов относят расчеты путем внесения наличных денежных средств продавцу (исполнителю), либо в кредитную организацию, либо платежному агенту, осуществляющему деятельность по приему платежей физических лиц, либо банковскому платежному агенту (субагенту), осуществляющему деятельность в соответствии с законодательством о банках и банковской деятельности.

При этом пунктом 5 статьи 16.1 Закона № 2300-1 определено, что исполнитель услуг несет ответственность за возникшие у потребителя убытки, вызванные нарушением требований пункта 1 указанной статьи.

Дополнительно отмечаем, что родители (законные представители) вправе оплачивать расходы за присмотр и уход в ДОО в том числе за счет средств (части средств) материнского (семейного) капитала (пункт 6.1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»); абзац 3 пункта 2 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 926).

Учитывая изложенное, в федеральном законодательстве в сфере образования и в нормативных правовых актах, изданных с целью его реализации, не установлены условия, ограничивающие право родителей (законных представителей) на выбор способа внесения платы за оказание услуг по присмотру и уходу за детьми в ДОО. Также не установлена обязанность по созданию родителями (законными представителями) воспитанников ДОО аккаунта Госуслуг и (или) мобильного приложения «Сбербанк онлайн».

Принимая во внимание положения части 1 статьи 7 Закона об образовании, установившей полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории, для рассмотрения конкретных фактов нарушения прав граждан при оплате указанных услуг необходимо обращаться непосредственно в исполнительные органы субъекта Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования.

Кроме того, Всероссийское общественное объединение по защите семьи может передать конкретные факты нарушения прав граждан в прокуратуру Российской Федерации как единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации (статья 1 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»).

Заместитель директора
Департамента



Н.Ю. Костюк

Белокрылова А.В.
(495) 587-01-10, доб. 3282