



**МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)**

**Департамент государственной
политики и управления в сфере
общего образования**

Каретный Ряд, д. 2, Москва, 127006
Тел. (495) 587-01-10, доб. 3250
E-mail: d03@edu.gov.ru

02.11.2023 № 03-ПГ-МП-41663

Общественному
уполномоченному
по защите семьи

БАРАНЕЦ О.Н.

ул. Новоовсянниковская, д. 19, к. 1,
г. Санкт-Петербург, 198097

info@ouzs.ru

О рассмотрении обращения

На № 09/10/2023-2-ШЮ от 9 октября 2023 г.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Департамент государственной политики и управления в сфере общего образования Минпросвещения России (далее – Департамент) рассмотрел Ваше обращение по вопросу обеспечения обучающихся общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями, зарегистрированное в Минпросвещения России 9 октября 2023 г. под № ПГ-МП-41663, и сообщает.

Согласно пунктам 1 и 6 положения о Минпросвещения России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 884, Минпросвещения России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, воспитания, опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся, и в установленной сфере деятельности не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, давать правовую оценку действиям должностных лиц и проводить с ними разъяснительную работу или привлекать должностных лиц образовательных организаций к уголовной, административной и дисциплинарной ответственности

Вместе с тем Департамент отмечает, что в соответствии со статьей 5

Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании) государство гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (далее – ФГОС) дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования.

На основании части 1 статьи 35 Федерального закона об образовании обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах ФГОС общего образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания.

Согласно части 4 статьи 18 Федерального закона об образовании, организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, при реализации указанных образовательных программ используют:

учебники и разработанные в комплекте с ними учебные пособия из числа входящих в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденный приказом Минпросвещения России от 21 сентября 2022 г. № 858;

учебные пособия, выпущенные организациями, входящими в перечень организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий, которые могут дополнительно использоваться при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденный приказом Минобрнауки России от 9 июня 2016 г. № 699.

Нормы обеспеченности образовательной деятельности учебными изданиями в расчете на одного обучающегося по основной образовательной программе устанавливаются соответствующими ФГОС и самостоятельно устанавливаемыми требованиями (часть 2 статьи 18 Федерального закона об образовании).

В настоящее время в системе общего образования действуют ФГОС начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденные приказами Министерства образования и науки Российской

Федерации от 6 октября 2009 г. № 373, от 17 декабря 2010 г. № 1897 и от 17 мая 2012 г. № 413 (далее – ФГОС общего образования), приказами Минпросвещения России от 31 мая 2021 г. № 286 и от 31 мая 2021 г. № 287 (далее – обновленные ФГОС). Согласно ФГОС общего образования, образовательная организация обязана предоставлять не менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме по каждому изучаемому предмету. Согласно обновленным ФГОС, образовательная организация должна предоставлять не менее одного учебника и (или) учебного пособия в печатной форме по учебным предметам, входящим в перечень экзаменов государственной итоговой аттестации, и в печатной и (или) электронной форме по другим предметам.

Вместе с тем на основании пункта 5.1 Порядка учета документов, входящих в состав библиотечного фонда, утвержденного приказом Минкультуры России от 8 октября 2012 г. № 1077, учебные издания, в том числе выбранные общеобразовательной организацией с учетом норм части 4 статьи 18 Закона об образовании, могут исключаться из библиотечного фонда по следующим причинам: утрата, ветхость, дефектность, устарелость по содержанию, непрофильность.

Финансовое обеспечение реализации образовательных программ в Российской Федерации осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и с учетом особенностей, установленных Федеральным законом об образовании (часть 1 статьи 99 Федерального закона об образовании).

Образовательная организация самостоятельно определяет список учебников и учебных пособий, необходимых для реализации образовательных программ (пункт 9 части 3 статьи 28 Федерального закона об образовании). Соответственно, если администрация образовательной организации включает конкретное печатное издание в список учебников или учебных пособий, используемых в образовательной деятельности, который утверждается приказом директора образовательной организации, то возникает правовая база для их закупки за счет бюджетных средств.

Согласно статье 8 Федерального закона об образовании, организация обеспечения муниципальных образовательных организаций и образовательных организаций субъектов Российской Федерации учебниками в соответствии с ФПУ и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Установление и взимание с родителей (законных представителей) обучающихся общеобразовательных организаций платы за оказываемые в пределах

соответствующего ФГОС образовательные услуги и иные мероприятия, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований соответствующего бюджета Российской Федерации, прямо противоречит законодательству Российской Федерации.

В дополнение Департамент сообщает.

Федеральным законом от 24 сентября 2022 г. № 371-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» введены федеральные основные общеобразовательные программы (далее – ФООП).

Разъяснения об использовании учебников при реализации ФООП были направлены Департаментом в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования (Благинин А.Г., письмо от 27 сентября 2023 г. № 03-1539).

Государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории, относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования (пункт 1 части 1 статьи 7 Федерального закона об образовании).

С учетом изложенного, а также на основании пункта 2 части 1 статьи 10 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Департамент направил запросы в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, на территории которых находятся образовательные организации, упомянутые в приложении к Вашему обращению, для объективного и всестороннего рассмотрения Вашего обращения. Полученные ответы прилагаются.

Приложение: на 60 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента – начальник
отдела



Л.В. Лагунова

Стафеева Е.И.
(495) 587-01-10, доб. 3335