

# ОБЩЕСТВЕННЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ СЕМЬИ

198097, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ. НОВООВСЯННИКОВСКАЯ, Д. 19 К1  
ТЕЛ.: +7 (812) 919-72-58 / ЭЛ.ПОЧТА: INFO@OUZS.RU  
САЙТ: OUZS.RU



**Исх.№: 24/09/21-1-КА**  
**от 24.09.2021**

**Генеральному прокурору  
Российской Федерации  
действительному государственному  
советнику юстиции  
Краснову И.В.**

От Общественного уполномоченного  
по защите семьи  
Баранец Ольги Николаевны

## **Уважаемый Игорь Викторович!**

Многие родители и мы обеспокоены ситуацией, которая складывается в городе Москве.

21 сентября 2021 года на сайте мэра г. Москвы и Правительства г. Москвы, а также различных информационных ресурсах появилась информация об интеграции «МЭШ» и Единой медицинской информационно-аналитической системы

([https://news.mail.ru/society/48019359/?frommail=1&exp\\_id=943](https://news.mail.ru/society/48019359/?frommail=1&exp_id=943)).

Согласно анонсированной информации, врачи детских московских поликлиник и медработники в столичных школах и детсадах начали использовать цифровой паспорт ребенка.

В электронной карте можно посмотреть данные о группе здоровья ребенка, наличии льгот и хронических заболеваний.

Как указано, новый сервис — паспорт ребенка — запущен в рамках единой цифровой платформы московского здравоохранения и теперь доступен врачам всех детских поликлиник города. Со слов заместителя мэра Москвы по вопросам социального развития Анастасии Раковой, он позволяет получить удобный свод всей важной информации о ребенке — как медицинского, так и немедицинского характера.

Также Анастасия Ракова отметила, что в столице развивается межведомственное взаимодействие. Происходит интеграция «МЭШ» и Единой медицинской информационно-аналитической системы, в образовательную организацию будет передаваться информация о физкультурной группе здоровья.

Вместе с тем, полагаем, что подобное слияние двух, никак не взаимосвязанных по сфере деятельности систем, противоречат Конституции РФ, нормам международного права, Федеральному закону № 152-ФЗ "О персональных данных", Федеральному закону от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "Об образовании в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021).

Сбор и дальнейшее использование информации о ребенке в таком формате, прежде всего, приведет к нарушению статьи 16 «Конвенции о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г.), в которой указано, что ни один ребенок не может быть

объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществлении его права на личную жизнь, семейную тайну.

Гарантии защиты и уважения личной жизни человека и недопущение вмешательства в нее указывается в статье 8 «Конвенции о защите прав человека и основных свобод» (заключена в г. Риме 04.11.1950 г.).

В соответствии с «Конвенцией о борьбе с дискриминацией в области образования» (Париж, 14 декабря 1960 г.) внедрение подобных цифровых интегрированных друг в друга баз данных можно квалифицировать как дискриминацию в сфере образования.

Статьей 43 Конституции РФ закреплено, что каждый имеет право на образование, гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях, т.е. без какой-либо дискриминации.

Внедрение же объединённых систем (баз данных) может привести к такой дискриминации по причинам, не связанным с образовательной деятельностью.

Конституцией РФ также предусмотрено (ст.ст. 23, 24), что право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени предполагает запрет любых форм произвольного вмешательства в частную жизнь со стороны государства, а также гарантирует защиту со стороны государства от такого вмешательства третьих лиц.

Под частной жизнью закон понимает физическую и духовную сферы, которые контролируются самим человеком, и которые свободны от внешнего воздействия, то есть это семейная и бытовая сфера гражданина, сфера его общения, отношение к религии, внеслужебные занятия, увлечения и иные сферы отношений, включая медицинские диагнозы, успеваемость в школе, состав семьи, которым сам человек не желает придавать гласность, если этого не требует закон.

Личная и семейная тайна являются одним из элементов частной жизни. К личной и семейной тайне можно отнести тайну усыновления, тайну частной жизни супругов, личные имущественные и неимущественные отношения, существующие в семье, а также любые другие, непосредственно касающиеся Вашей семьи, сведения.

Кроме того, необходимо помнить, что в соответствии с ч. 1 ст. 24 Конституции РФ сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

О запрете получать информацию о частной жизни, в том числе составляющую личную или семейную тайну, и получать такую информацию помимо воли гражданина сказано в части 8 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Согласно ч. 3 ст. 5 ФЗ-152 не допускается объединение баз данных, содержащих персональные данные, обработка которых осуществляется в целях, несовместимых между собой.

Основным нормативно-правовым актом, используемым для целей медицинского характера, является Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", согласно которому он регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации и определяет (ст. 1):

- 1) правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан;
- 2) права и обязанности человека и гражданина, отдельных групп населения в сфере охраны здоровья, гарантии реализации этих прав.

В статье 2 указанного закона сказано, что для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) здоровье - состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма;

2) охрана здоровья граждан (далее - охрана здоровья) - система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-

противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

В данном нормативно-правовом акте не ведется речи о целях, связанных с образовательной деятельностью в школах.

Напротив, в соответствии Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "Об образовании в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021), предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование (статья 1).

Статьей 2 данного федерального закона предусмотрены цели, в которых он используется и все они связаны исключительно с образовательной деятельностью и не затрагивают сферу и цели медицины и здравоохранения.

Из указанного следует, что цели Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "Об образовании в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) абсолютно разные.

Таким образом, полагаем, что базы данных, содержащих персональные данные в области медицины и области образования, обработка которых осуществляется в целях медицины и целях образования, являются несовместимыми между собой, поскольку несут разную информационную нагрузку и не могут быть совместимы между собой.

Более того, в соответствии с Федеральным законом № 152-ФЗ "О персональных данных" любой обмен данными, тем более в масштабе интеграции баз данных, должен иметь место исключительно при добровольном, информированном согласии, с соответствующим письменным волеизъявлением субъекта персональных данных либо его законного представителя.

Об этом говорится в статье 9 указанного ФЗ № 152-ФЗ, а именно, что субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, информированным и сознательным. Согласие на обработку персональных данных может быть дано субъектом персональных данных или его представителем в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом. В случае получения согласия на обработку персональных данных от представителя субъекта персональных данных полномочия данного представителя на дачу согласия от имени субъекта персональных данных проверяются оператором.

Частью 2 этой же статьи предусмотрен отзыв согласия.

Несмотря на то, что в силу ч. 3 ст. 3 указанного закона под обработкой персональных данных понимается - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных, исходя из целей, декларированных в ст. 2 (обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну), любое распространение, предоставление или доступ не предполагают неконтролируемого, без согласия со стороны субъекта персональных данных, объединения баз различных данных.

Данные могут обрабатываться и предоставляться, но исключительно по письменному запросу с указанием его основания, если не связаны с целями, для которых было дано согласие субъекта персональных данных.

Таким образом, даже если субъект персональных данных дал указанное согласие, то дал он его в конкретной области и с конкретной целью (медицина, образование), не зная при этом, что будет объединение баз данных, соответственно об информированности, добровольном согласии и действиях в своем интересе речи быть не может.

Указанный вывод также следует и из ст. 10\_1 ФЗ № 152-ФЗ, из смысла которой следует, что согласие на обработку персональных данных, разрешенных субъектом этих данных для распространения:

- оформляется отдельно от иных согласий субъекта персональных данных на обработку его персональных данных. При этом оператор обязан обеспечить возможность определить перечень персональных данных по каждой категории персональных данных, указанной в согласии на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения.

- если согласия на распространения не дано (например, в медицине для целей образования) такие персональные данные обрабатываются оператором, которому они предоставлены субъектом персональных данных, без права распространения.

Т.е., если субъект персональных данных дал согласие на их обработку и распространение медорганизации, то этот не означает, что он их дал и для целей образования.

В пункте 5 указанной нормы предусмотрено, что если не следует, что субъект не установил запреты и условия на обработку персональных данных или в предоставленном согласии не указаны категории и перечень персональных данных, для обработки которых субъект персональных данных устанавливает условия и запреты, то такие персональные данные обрабатываются оператором, которому они предоставлены субъектом персональных данных, без передачи (распространения, предоставления, доступа) и возможности осуществления иных действий с персональными данными неограниченному кругу лиц.

Учитывая, что на интеграцию двух систем, т.е. распространением данных не связанных с целями дачи согласия, субъект персональных данных письменного согласия не давал, то обмен такими данными и объединение двух систем незаконно.

По факту, человек может не желает, чтобы о состоянии здоровья ребенка, составе семьи знали в школе и наоборот.

Анонсируя указанную выше интеграцию, Правительством г. Москвы речи о получении дополнительного согласия субъектов персональных данных на нее не заявлено.

При этом не понятно, каким образом и кем будет контролироваться использование баз, кто будет допущен к их просмотру и использованию, не приведет ли это к дискриминации детей по причинам состояния здоровья, успеваемости в школе, т.к. согласие давалось либо только медикам, либо только образованию.

Таким образом, фактически власти Москвы заводят на детей так называемые цифровые профили (электронное портфолио) с информацией, как медицинского, так и не медицинского характера, а это возможно только с согласия законного представителя.

Подобные действия Правительства г. Москвы могут привести к дискриминации ребенка, нарушении его прав в медицинских и образовательных учреждениях.

Согласно пункту 1 статьи 21 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 01.07.2021) "О прокуратуре Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) предметом прокурорского надзора является соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами.

Для реализации указанных полномочий прокурор вправе провести проверку и по ее результатам внести акт прокурорского реагирования (ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации").

В рассматриваемом случае это может быть представление прокурора (если нарушение закона уже состоялось (ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации")) либо предостережение о недопустимости нарушения закона (ст. 25.1 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации").

С учетом изложенного, прошу Вас принять меры к проведению проверки по факту незаконных, на наш взгляд, действий Правительства г. Москвы и, по ее результатам, внести соответствующий акт прокурорского реагирования.

О принятом решении прошу уведомить в установленном законом порядке.

Общественный уполномоченный по защите семьи  
Баранец О.Н.

