|  |
| --- |
| **Святейшему Патриарху Московскому и всея Руси Кириллу** |

**Ваше Святейшество! Ваши Преосвященства!**

Церковь всегда печаловалась перед сильными мира сего о нуждах людей – это очень часто отмечают в своих проповедях и официальных выступлениях многие представители священноначалия. Наша организация, насчитывающая более 100 тыс. участников в группах и сообществах в соцсетях, ядро которой составляет родительская общественность православных, консервативных взглядов, придерживающаяся традиционных ценностей, вынуждена бить в набат – мы убеждены, что настал момент для такого печалования. Проблема, с которой мы к вам обращаемся, возникла не вчера, она уже успела стать объектом пристального внимания и комментирования для Предстоятеля Русской Православной Церкви, представителей различных Синодальных отделов Московской Патриархии.

Речь идет о т.н. «цифровой трансформации», осуществляемой в России в рамках нацпрограммы «Цифровая экономика»: о переводе всего взаимодействия граждан с государством в электронный формат, присвоении каждому гражданину цифрового идентификатора (только через него остается возможность для реализации базовых прав), постоянном сборе и обработке персональных данных в сводных базах и реестрах, которые постепенно объединяются в единую огромную информационную систему. В рамках этой концепции разработан и принят Федеральный закон РФ от 30.12.2020 г. № 509-ФЗ **«**О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (далее – ФЗ № 509; <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012300032>).

Данный закон вносит принципиальные изменения в Федеральный закон РФ от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ФЗ № 210).

**1. Лишение граждан права выбора формы государственных услуг.**

ФЗ № 509 изменяет ключевые пункты статей 4, 5 и 6 ФЗ № 210, регулирующие основные принципы оказания госуслуг, права граждан и обязанности органов власти. Ранее в них говорилось об обязанности ответственных органов обеспечить получение государственных и муниципальных услуг **«в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору заявителя»**. Теперь же везде появляется приписка – **«за исключением случая, если на основании федерального закона предоставление государственной или муниципальной услуги осуществляется исключительно в электронной форме».**

Что это означает для граждан России, в том числе православных христиан? Если до недавнего времени действовало общее правило о возможности выбора формы любых госуслуг по усмотрению гражданина (и государство было обязано удовлетворить этот выбор), то теперь отдельным законом по любой услуге государство может ввести запрет на традиционную (бумажную) форму. В таком случае персональные данные гражданина в безальтернативном порядке отправят в государственные базы и реестры, его зарегистрируют на портале госуслуг (в ЕСИА). **Если же гражданин откажется от электронной формы госуслуг, ему в ответ сообщат, что иной формы не предусмотрено, и гражданин не будет иметь возможность реализовать свои права, в том числе конституционные.** То есть, с первоначальной свободой выбора регистрации на едином портале госуслуг, электронного взаимодействия с государством (которая и прежде далеко не всегда была обеспечена), решено полностью покончить.

**2. Введение правила об исключительно электронной форме оформления результата государственной (муниципальной) услуги.**

С 1 января 2022 г. ФЗ № 210 дополняется статей 7.4, согласно части 1 которой: «Результаты предоставления государственных и муниципальных услуг учитываются и подтверждаются путем внесения органами, предоставляющими указанные услуги, в государственные и муниципальные информационные системы сведений в электронной форме». Как видно, принятым законом уже предусматривается безальтернативная автоматизированная обработка персональных данных путем внесения в централизованные цифровые базы сведений о результате оказания услуги.

Однако согласно части 1 статьи 24 Конституции РФ «Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются». Поэтому закон нарушает базовые конституционные права граждан.

Часть 2 статьи 7.4 ФЗ № 210 предусматривает, что «**Результат предоставления государственной или муниципальной услуги *не оформляется в форме документа на бумажном носителе,* если иное не установлено нормативными правовыми актами, регулирующими порядок предоставления такой услуги».**

То есть, по общему правилу, все результаты взаимодействия гражданина и государства будут оформляться исключительно в цифровом виде. В перечень таких документов могут быть включены, например, выписки о недвижимости, автомобиле, любые документы, касающиеся непосредственно статуса гражданина, документы о семейном статусе, рождении его детей и др. То есть, никакие справки, выписки и т.п. в бумажном виде получить на руки будет невозможно. В случае сбоя государственной (муниципальной) информационной системы или злонамеренных действий лиц, получивших доступ к ней, у гражданина не будет никакой возможности доказать, что он чем-либо владеет и даже существует на свете.

**3. Передача функций государства коммерческим организациям.**

Еще одно важное нововведение в принятом законе, которое очевидно приведет к непоправимым негативным последствиям для страны – согласно части 1.2. статьи 7 ФЗ № 210 **«Правительство Российской Федерации вправе определить перечень государственных услуг, предоставляемых федеральными органами исполнительной власти, государственными внебюджетными фондами, которые могут быть предоставлены при обращении заявителейв коммерческие и некоммерческие организации (при наличии у них технической возможности), а также случаи и порядок такого обращения…».**

**При этом в соответствии с частью 1.3. статьи 7** ФЗ № 210 **«Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе с учетом положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, предусмотренных частью 1.2 настоящей статьи, установить в отношении государственных услуг, предоставляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальными государственными внебюджетными фондами на территории субъекта Российской Федерации, случаи и порядок обращения за организацией предоставления таких услуг в коммерческие и некоммерческие организации (при наличии у них технической возможности)…». Аналогичными правами по передаче права на организацию предоставления муниципальных услуг коммерческим и некоммерческим организациям наделяются органы местного самоуправления (часть 1.4. статьи 7** ФЗ № 210).

Итак, Правительство РФ, органы власти субъектов и органы местного самоуправления теперь получают **полномочия по передаче государственных и муниципальных функций (своих конституционных обязательств перед гражданами) и неограниченному кругу некоммерческих организаций, и коммерческим структурам.** Частный бизнес, для которого главным мерилом эффективности всегда является прибыль, теперь заходит в госсектор практически на правах хозяина.

Полагаем, новые положения грубо нарушают статью 11 Конституции РФ, согласно которой «Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации»; «государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти». Между тем, вопреки указанным нормам новый закон позволяет передавать осуществление государственной власти частным организациям, что станет почвой для разгосударствления страны и передачи реальных рычагов управления гражданами в частные руки.

**4. Право коммерческих и некоммерческих организаций использовать персональные данные граждан.**

**Согласно части 1.5 статьи 7** ФЗ № 210 **«Коммерческая и некоммерческая организация, участвующая в организации предоставления государственных и муниципальных услуг в соответствии с частями 12-14 настоящей статьи, вправе использовать результаты предоставления соответствующих услуг и информацию, ставшую доступной в результате предоставления соответствующих услуг, только в целях предоставления государственной или муниципальной услуги заявителю, а также с согласия заявителя в целях оказания указанной коммерческой или некоммерческой организацией услуг заявителю в соответствии с требованиями, которые вправе установить Правительство Российской Федерации».**

**Это** означает, что частники будут активно испрашивать у гражданина, который обратился к ним за исполнением конкретного обязательства своего государства, **согласие на использование его персональных данных в своих частных интересах, а также будут активно навязывать гражданину свои собственные услуги**. У нас нет сомнений, что такими организациями будут, прежде всего, банки – именно они давно жаждут взять на себя оказание госуслуг, чтобы заключить как можно больше граждан в кредитную кабалу, а в Правительстве давно заявляют, что готовы делегировать им такие функции.

**5. Коренная антигосударственная реформа сферы оказания госуслуг с полным игнорированием мнения общества.**

ФЗ №509 содержит в себе и иные сомнительные инновации, которых коснемся кратко: возможность региональных властей перевести оказание госуслуг профильными органами власти исключительно в компетенцию многофункциональных центров (МФЦ) (часть 1.8 статьи 7 ФЗ№ 210); порядок оказания госуслуг гражданину в «проактивном» (автоматическом) режиме, когда ответственные госработники/автоматические системы будут фактически отслеживать жизнедеятельность гражданина и предлагать ему те или иные госуслуги раньше, чем он сам за ними обратится (а в случае согласия гражданина – и оказывать их автоматически) (статья 7.3 ФЗ№ 210); отказ Правительства от учета результатов независимой экспертизы при разработке административных регламентов оказания госуслуг (статья 13 ФЗ№ 210) и др. Очевидно, что **данным законом активизируются крайне опасные процессы распада государственной власти и потери суверенитета, а также дискриминации всех граждан России, по тем или иным причинам/убеждениям отказавшихся от получения госуслуг в электронной форме.**

При этом, **коренная реформа порядка взаимодействия граждан и государства никак не обсуждалась в общественном поле.** Более того, в СМИ практически не было информации о принятии закона, столь серьезного по значимости и влияющего на права буквального каждого гражданина страны!

Реализация гарантированных гражданину Конституцией РФ прав на образование, на охрану здоровья, на свободу передвижения, на частную собственность и т.д. не предполагает таких обязательных условий, как регистрация в ЕСИА, согласие на обработку персональных данных, ведение «цифрового следа» с учетом всего взаимодействия индивида с государством, передача этой информации частникам. У каждого человека есть неотчуждаемые даже в случае введения в стране военного положения права на защиту личной и семейной тайны, на отказ от обработки персональных данных, от участия в экспериментах. Для реализации именно этих базовых прав до недавнего времени в ФЗ№ 210 присутствовал пункт об обязанности предоставления госуслуги в традиционной форме по просьбе гражданина. Теперь же это право выбора обнуляется**.**

**6. Законопроект игнорирует позицию Русской Православной Церкви.**

Как отмечено в **Позиции Русской Православной Церкви в связи с развитием технологий учета и обработки персональных данных,** принятой Архиерейским Собором Русской Православной Церкви 4 февраля 2013 года: «**Церковь считает недопустимыми любые формы принуждения граждан к использованию электронных идентификаторов, автоматизированных средств сбора, обработки и учета персональных данных и личной конфиденциальной информации. Реализацию права на доступ к социальным благам без электронных документов необходимо обеспечить материальными, техническими, организационными и, если необходимо, правовыми гарантиями**».

Принятый закон приведет к повсеместному принуждению в сфере автоматизированной обработки персональных данных граждан, присвоению и использованию номерного электронного идентификатора человека.

Ваше Святейшество! Православная консервативная общественность России очень часто цитирует Ваше выступление перед учеными-ядерщиками в июле 2019 г., в канун праздника обретения мощей преподобного Серафима Саровского чудотворца. И ныне оно актуально как никогда:

**«Что меня реально беспокоит во всей этой истории с цифровой цивилизацией?.. В чем конечная опасность всего этого? В том, что нынешние средства связи и не только средства связи, а и вообще цифровая цивилизация способны максимально ограничивать человеческую свободу без создания какого-либо дискомфорта. Человек может даже не замечать, что его свобода ограничена. Через многие пользовательские устройства может осуществляться сбор сведений об их владельцах без их ведома.

Опасность ограничения свободы в условиях цифровой цивилизации значительно повышается, а методы реализации этой угрозы значительно упрощаются, например, в случае с электронными платежными средствами. Получив банковскую карту, вы теряете полную свободу, потому что в любой момент карточка может быть заблокирована – не потому что там денег не хватает, а потому что кому-то нужно закрыть вашу банковскую карту по идеологическим, политическим или каким-то другим причинам.

Чем больше мы опираемся на все эти цифровые технологии, тем больше мы подвергаем опасности в первую очередь свою свободу. Собственно говоря, на этом основывается протест многих православных верующих людей против внедрения электронных способов, которые сейчас употребляются при сборе статистических данных и т.д. Церковь озабочена человеком, его жизнью и, может быть, одним из самых важных измерений человеческой жизни – человеческой свободой. Мы не должны покупаться ни на какие игрушки, в том числе цифровые, чтобы в какой-то момент не оказаться рабами этой технологической цивилизации, центром управления которой будет не наша суверенная страна».**

Мы с большой надеждой и воодушевлением слушали Ваши речи в ходе [выступления в Совете Федерации](http://katyusha.org/view?id=9288) в рамках Рождественских чтений в январе 2018 г., на VII Рождественских Парламентских встречах в Государственной Думев 2019 г., а также в [интервью журналисту Дмитрию Киселеву для федерального телеканала «Россия»](http://katyusha.org/view?id=11276)  7 января 2019 г., в светлый праздник Рождества Христова. Суть их сводится все к той же ключевой христианской мысли – о **недопустимости использования инновационных цифровых технологий (как и любых других плодов технического прогресса) для попрания общечеловеческих прав и свобод, для нарушения свободы воли, данной человеку Богом**. Мы же сегодня вплотную подошли к той пограничной черте, за которой начинаются прямые манипуляции, тотальный учет (посредством сбора персональных данных) и машинное управление человеком – в «ручном» режиме, с помощью заложенных в «искусственный интеллект» алгоритмов.

Нам хорошо известна официальная позиция Синодального отдела РПЦ по взаимодействию с обществом и СМИ, согласно которой **осуждается любая дискриминация верующих (в том числе в части получения т.н. госуслуг), не прошедших персональную (биометрическую) идентификацию и не желающих получать пожизненный личный номер-идентификатор в форме СНИЛС**. Приводим официальный ответ Отдела по взаимодействию с обществом и СМИ Священного Синода РПЦ от 30 мая 2019 г. на вопрос об угрозах для православных в связи с принятием в апреле 2019 г. поправок в **ФЗ №27 «Об индивидуальном учете в системе обязательного пенсионного страхования» (об обязательном присвоении СНИЛС каждому гражданину РФ и использовании его в качестве идентификатора личности при оказании госуслуг):«Закон несет в себе предпосылки для создания унифицированных систем цифровой идентификации граждан и создания таких институтов, как институт цифрового профиля и электронного удостоверения личности гражданина. Церковь обеспокоена положениями закона, предусматривающими заявительный порядок присвоения СНИЛС. В том случае, если гражданин не получил такой номер и ему не открыт лицевой счет, он не вправе получать пенсию и социальную поддержку.**

Церковь всецело поддерживает конституционное право каждого жителя России в полной мере **получать государственные услуги без прохождения процедуры электронной идентификации и возможности замены ее на альтернативные варианты. Церковь призывает органы государственной власти неукоснительно обеспечивать данное право граждан.**

Русская Православная Церковь последовательно выступает за закрепление в законодательстве Российской Федерации права верующих **на отказ от цифровых средств идентификации и нивелирования рисков дискриминации по признаку отказа от их применения.** Диалог по данному вопросу с профильными органами государственной власти активно продолжается.

Пользуясь своими правами гражданина России, Вы можете
самостоятельно направить обращения в государственные структуры в
целях свидетельства о своей позиции и обеспечения защиты конституционных прав и свобод — в Администрацию Президента РФ, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, Министерство труда и социальной защиты РФ, Аппарат Уполномоченного по правам человека в РФ, Пенсионный фонд России, — и сообщить об этом в Синодальный отдел по взаимоотношениям Церкви с обществом и СМИ. **Эти обращения будут поддержаны Церковью».**

Как видим, активный диалог Церкви с органами государственной власти пока не оберегает большинство граждан России, идентифицирующих себя как православных христиан, от новых закабаляющих «электронных» законов. Наша общественная организация направляет обращения **об отмене 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»** в ответственные исполнительные и законодательные госорганы, и мы очень рассчитываем на обещанную Церковью поддержку в решении данного вопроса.

Ваше Святейшество, Преосвященные владыки! После узаконения СНИЛС в качестве обязательного личного номера-идентификатора человека при получении госуслуг мы наблюдаем создание всех правовых предпосылок для обеспечения социальной жизни исключительно в электронной форме. **Консервативное большинство граждан России, исповедующее традиционные ценности, как никогда нуждается в вашем печаловании перед сильными мира сего. В случае промедления система прямого управления социумом из единого центра, которую Вы два года назад в стенах Госдумы назвали «предтечей антихриста», будет достроена в короткие сроки**.

# Для всего российского общества очень важна реакция священноначалия, официального заявления Русской Православной Церкви, более 1000 лет цементирующей российское государство, в защиту православных (и не только) верующих в ответ на попрание цифровизаторами всех духовных, конституционных и морально-этических норм. Смиренно просим Вас выступить за отмену ФЗ от 30.12.2020 г. № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», который отменяет право гражданина на традиционные государственные и муниципальные услуги, а также возвысить голос за обязательное широкое общественное и экспертное обсуждение всех «инновационно-цифровых» законопроектов и нормативно-правовых актов, призванных ускорить «цифровую трансформацию» российского государства. Все говорит о необходимости введения моратория на подобные начинания – например, таких, как ФЗ РФ от 31.07.2020 N 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации», де-факто отменяющий базовые права и свободы граждан на любой ограниченной территории по решению региональных властей.

Убедительно просим Вас при диалоге с исполнительной и законодательной властью нашего государства поднять вопрос о необходимостипринять закон, (1) **недвусмысленно гарантирующий право всех граждан РФ получать государственные и муниципальные услуги по их выбору в традиционной (бумажной) форме, без использования номерного идентификатора (СНИЛС или иных), (2) исключающий проактивную форму оказания госуслуг (предполагающую отслеживание жизнедеятельности граждан), (3) исключающий передачу** **государственных функций (услуг) коммерческим организациям, а также неограниченному кругу некоммерческих организаций.**

Мы верим и надеемся на Ваше заступничество и поддержку в разрешении этой острейшей проблемы, которая непосредственно касается личной и национальной безопасности, которая определит облик России будущего и сам факт существования России как суверенного государства. Помоги нам Бог!