**Президенту России**

**Путину В.В.**

**от**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Уважаемый \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ !**

**Восемнадцатого августа 2021 г. министр связи и цифрового развития Максут Шадаев в интервью телеканалу «Россия 24» заявил о введении в стране электронного удостоверения личности в конце этого года.**

***«С точки зрения замены самого бумажного паспорта есть необходимость поменять его на более современный формат, это смарт-карта. Я думаю, что такое решение мы до конца этого года примем. Смарт-карта более удобна для хранения необходимых данных, ее можно положить в кошелек, она не портится, при посещении МФЦ можно будет приложить цифровой паспорт к считывателю, и все данные будут загружены. У нас стоит задача дать возможность иметь еще копию цифрового паспорта, которую можно в виде QR-кода показать на телефоне.***

***Если мы говорим о взаимодействии в цифровых каналах, у вас должен быть цифровой аналог бумажного паспорта, которым вы при онлайн-взаимодействии сможете подтверждать свою личность. В этом смысле единая технология системы идентификации и аутентификации, учетная запись на портале госуслуг сейчас стала прообразом цифрового паспорта в онлайн-среде. С помощью учетной записи вы подтверждаете правомерность совершения действий в онлайн-среде – например, подписи различных заявлений»,*** – сказал господин Шадаев в эфире телеканала «Россия 24».

**Таким образом, министр сообщает нам, что работа в ЕСИА и пользование «электронными госуслугами» через учетную запись – это предтеча перевода всего общения с государством через личный номер – QR-код, генерируемый мобильным приложением смартфона, который станет ключевым элементом электронного паспорта.**

Что будет означать применение электронного паспорта на практике? Очень простую вещь – **все взаимодействие гражданина с государством после получения им электронного паспорта станет полностью цифровым.** Что вы зайдете на госуслуги дома на компьютере или смартфоне, что отсканируете QR-код с номером паспорта в МФЦ – алгоритм обработки данных будет одинаковым. Никаким иным способом подтвердить свое право на «госуслуги» и иные социальные взаимодействия гражданин не сможет.

Согласно проекту Указа Президента РФ «О паспорте гражданина Российской Федерации, содержащем ‎электронный носитель информации», размещенном на правительственном портале regulation.gov 19 марта 2021 г. (<https://regulation.gov.ru/projects#npa=114294>, проект на данный момент не принят):

***«На электронном носителе информации паспорта, содержащего электронный носитель информации, а также в информационных системах Министерства внутренних дел РФ в соответствии с перечнем, определенным Правительством РФ, размещаются биометрические и иные персональные данные владельца такого паспорта, включая изображение его лица и папиллярных узоров двух пальцев рук».***

То есть в ГИС могут размещаться **любые личные данные владельца паспорта, которые туда захочет внести Правительство – Указ носит рамочный характер (!).** Более того, биометрия гражданина будет сниматься в обязательном порядке перед получением нового паспорта, что противоречит ч.1 ст. 24 Конституции РФ:

***«Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются».***

В проекте Указа Президента есть следующий пункт:

***«Электронный документ может использоваться в качестве основного документа, удостоверяющего личность гражданина РФ на территории РФ, в случаях и в порядке, установленных Правительством РФ».***   
  
Здесь опять налицо **широчайшие рамочные полномочия для Правительства – оно сможет произвольно определять, в каких госуслугах и прочем взаимодействии в социуме необходимо будет использовать электронный паспорт.**

**По вопросу добровольности использования паспортов нового образца министр Шадаев отметил следующее:**

***«У нас не стоит задачи отказаться от бумажного паспорта. Принято решение не делать это обязательным: те люди, которые будут готовы поменять бумажный паспорт на смарт-карту, смогут это сделать, но обязаловки нет. Если я дорос до этого, я понимаю преимущества, я это сделаю. Если же человеку удобнее жить с привычным бумажным паспортом, он сможет это сделать».***

**Это заявление чиновника подтверждается следующим пунктом из проекта Указа Президента:**

***«…со дня выдачи гражданину Российской Федерации паспорта, содержащего электронный носитель информации, либо паспорта на бумажном носителе ранее выданный паспорт, содержащий электронный носитель информации, либо паспорт на бумажном носителе считается недействительным».***

Несмотря на наличие в проекте Указа Президента пункта о том, что бумажные паспорта продолжат выдаваться наравне с электронными, в 2019 году от представителей Правительства РФ (на тот момент премьер-министра Дмитрия Медведева и его заместителя Максима Акимова) звучали противоположные по смыслу официальные заявления, из которых прямо следовало: к 2024 году (также звучали даты – к 2023, 2022 году) выдача бумажных паспортов в стране будет прекращена (<https://ria.ru/20190717/1556618947.html>).

Так, по заявлению экс-вице-премьера М. Акимова, «в течение 2022 года завершим выдачу паспортов старого образца. Но если те, кто имеет на руках бумажные паспорта, не захотят их менять – в силу каких-то убеждений люди захотят продолжать пользоваться этими паспортами, то такая возможность будет до гробовой доски» (<http://government.ru/news/37399/>).

Однако граждане отказываются от навязываемых им действий не в силу возраста, а по принципиальным убеждениям. **Своим решением Правительство дискриминирует граждан более молодого возраста и их детей (всех, кто моложе 45 лет).** Однако согласно статье 19 Конституции РФ: «Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности».

**Реформа Правительства, в случае дальнейшего введения безальтернативности электронного паспорта, полностью лишит православных граждан и верующих иных конфессий, отказавшихся в силу статьи 28 Конституции РФ от электронных удостоверений личности, возможности реализовывать свои права в обществе.**

**Таким образом, с введением нового формата удостоверения личности, возникают серьезная угроза нарушения указанных статей Конституции РФ.** На данном этапе традиционные бумажные паспорта еще выдаются, однако в Указ Президента в любой момент могут быть внесены изменения, согласно поэтапному плану перехода на электронные паспорта, озвученному ранее Правительством Дмитрия Медведева.

Введение в России электронного биометрического удостоверения личности с соответствующей электронной базой (ГИС), приложением на смартфоне с рамочным перечнем вносимых в базу персональных данных гражданина несет и иные риски правам и свободам граждан РФ:

- **Отмена неприкосновенности частной жизни**

Минцифры планирует сделать обязательным для граждан, желающих получить электронный паспорт, присвоение сквозного цифрового идентификатора (по заявлению экс-премьера Медведева в 2019 году - (<http://government.ru/docs/5991/>), сдачу отпечатков пальцев и фотографии лица. В результате эти чувствительные данные будут в доступе для третьих лиц (операторов данных, хакеров и т.п.). Кроме того, единожды согласившись на получение паспорта нового типа, гражданин в дальнейшем может столкнуться с тем, что Правительство расширит перечень ПД, которые будут в него вноситься, без согласования с гражданином.

Такие **планы Правительства нарушают статью 23 («каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну», на «тайну сообщений»), а также статью 24 Конституции РФ («сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются»).**

**- Манипулятивное введение электронного идентификатора гражданина в обход федерального закона**

Как было показано выше, электронные паспорта ограничивают конституционные права граждан. Однако формально-юридически любое ограничение прав граждан по статье 55 Конституции РФ возможно **только на основании** **федеральных законов** и в четко установленных случаях.

Что делает Правительство для реализации своего проекта? Проводит манипуляцию: лоббирует проект Указа Президента (нормативный акт), который содержит рамочные нормы о передаче Правительству абсолютно любых полномочий по вопросам внедрения электронного удостоверения личности. В будущем Правительству будет нетрудно аналогичным образом внести изменения в данный Указ Президента, ограничивающие выдачу/использование бумажных паспортов.

Описанная манипуляция нужна Правительству для упрощенной реализации своего антиконституционного проекта в обход Государственной Думы и Совета Федерации. Чиновники из Правительства считают, что так они получат право решить любые вопросы цифровой идентификации и сбора персональных (в т.ч. биометрических) данных граждан «по закону». Однако такой подход антиконституционен.

Следует напомнить, что именно необоснованная передача Думой Правительству полномочий по определению состава сведений, собираемых в систему «Континент обучающихся», была ключевым основанием для вето Президента в отношении ПФЗ о «Контингенте обучающихся» (Законопроект № 1048557-6). Правительство не имеет права вводить новые идентификаторы и цифровые удостоверения личности в обход полноценного федерального закона, который отрегулирует все детали удостоверения и обеспечит права граждан, которые отказываются от электронных идентификаторов по своим убеждениям.

**- Умаление достоинства личности (статьи 21 Конституции РФ) и нарушение права на имя.**

Номерная идентификация граждан по электронному паспорту неизбежно приведет к нарушению права на имя.

Согласно п. 1 ст. 19 Гражданского кодекса РФ (ГК РФ) «гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество». Согласно п. 1 ст. 150 ГК РФ «достоинство личности, честь и доброе имя…, иные нематериальные блага, принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона, неотчуждаемы и непередаваемы иным способом». Именно имя должно являться в силу закона индивидуализирующей характеристикой (идентификатором) гражданина.

На Нюрнбергском процессе (20 ноября 1945 - 1 октября 1946 г.г.) международный военный трибунал в числе прочих преступлений фашизма **признал практику присвоения людям номеров преступлением против человечности, не имеющим срока давности.**

Согласно ч. 1 ст. 21 Конституции РФ **«Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления». Проект, предполагающий электронную номерную идентификацию граждан, нарушает решения Нюрнбергского трибунала, неотчуждаемое право человека на имя, умаляет человеческое достоинство.**

Правительство планирует принудительный сбор биометрических данных для наполнения электронного паспорта. Для многих граждан это - абсолютно неприемлемая, унижающая процедура. Такой процедуре подвергают, как правило, преступников для обеспечения слежки и предотвращения рецидивов. Идентификация граждан по биометрическим параметрам равноценна превращению человека (субъекта) в объект, идентифицируемый по штрих-коду подобно товару в магазине (при непосредственном сканировании тела человека). Такая процедура должна быть квалифицирована как умаление достоинства человека и нарушение ст. 21 Конституции РФ.

**- Проект Правительства противоречит ФЗ РФ от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»**

Внедрение электронного паспорта как идентификатора доступа ко всем сведениям о гражданине позволит объединить все данные об одном гражданине в одном файле-досье (в цифровом профиле гражданина) в Интернете. Между тем, согласно части 3 статьи 5 ФЗ № 152 «Не допускается объединение баз данных, содержащих персональные данные, обработка которых осуществляется в целях несовместимых между собой». Суть данной нормы заключается в необходимости разъединения разнородной информации о гражданине в различных не связанных между собой базах данных. **Это соображение позволяет технически обеспечить неприкосновенность частной жизни граждан, которую электронный паспорт (как инструмент доступа ко всем сведениям о человеке) неминуемо отменит.**

- **Нарушение позиции Государственно-правового управления Президента РФ**

В ответ на обращение Патриарха Московского и всея Руси Кирилла Администрация Президента РФ в 2014 году дала следующий ответ: «Любые формы принуждения людей к использованию электронных идентификаторов личности, автоматизированных средств сбора, обработки и учета персональных данных, личной конфиденциальной информации недопустимы» (письмо от 22.01.2014 года №А6-403 помощника Президента РФ, начальника Государственно-правового управления Президента РФ Л. Брычевой; <http://www.patriarchia.ru/db/text/3561086.html>). Тем не менее, Правительство лоббирует проект, который в перспективе предусматривает прямо противоположное.

**- Провокация кибер-преступности и угроза нацбезопасности**

Планируется, что электронный паспорт будет существовать и в форме карточки с чипом, и в форме приложения на мобильном телефоне (QR-кода). Любые заявления чиновников о 100% защищенности ключевых персональных электронных документов и данных граждан, с учетом российской и международной практики, мягко говоря, наивны, а по большому счету – опасны для общества. Любое электронное устройство и мобильное приложение можно взломать, о чем свидетельствуют и профессионалы в кибернетической сфере, и нормативная база, и недавние громкие истории со сбоями в работе портала госуслуг, систем ЕСИА, ЕМИАС, mos.ru, баз Росреестра и ФНС, многочисленные утечки ПД клиентов банков и т.д.

В пункте 14 Доктрины информационной безопасности (утв. Указом Президента РФ от 05.12.2016 г. №646) сказано:

***«Возрастают масштабы компьютерной преступности,… увеличивается число преступлений, связанных с нарушением конституционных прав и свобод человека и гражданина, в том числе в части, касающейся неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны, при обработке персональных данных с использованием информационных технологий. При этом методы, способы и средства совершения таких преступлений становятся все изощреннее».***

Пару лет назад СМИ сотрясали новости о взломах как частных, так и государственных электронных информационных систем, в частности мошеннические продажи квартир при использовании электронного заявления. У депутатов и сенаторов хватило понимания необходимости введения законодательной защиты от подобных операций, и в августе 2019 г. в России был принят законопроект № 728232-7, согласно статье 36.2 которого:

***«Заявление о возможности регистрации на основании документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, направляется заявителем в орган регистрации прав в форме документа на бумажном (!) носителе посредством личного обращения или почтового отправления…».***

То есть депутаты и чиновники признали, что бумажный носитель – единственный способ реально обеспечить права граждан.

А Правительство, напротив, принуждает нас к полному поэтапному переводу средств идентификации и всех персональных данных в электронный вид. Такое регулирование приведет **к тотальной беззащитности граждан как в имущественной, так и в личной сфере,** а также к росту мошенничества. Случаи мошенничества через взломы электронных «паспортов»- идентификаторов, пользование чужими QR-кодами и т.д. станут повсеместными.

Кроме того, формирование полной базы данных на все население с доступом к нему по номеру-идентификатору создает беспрецедентные возможности для преступников и для геополитических и потенциальных противников нашего государства.

**В связи с вышеизложенным настоятельно прошу Вас принять все возможные в рамках Ваших полномочий меры для отклонения проекта Указа Президента РФ «О паспорте гражданина Российской Федерации, содержащем ‎электронный носитель информации», подготовленного Министерством связи и цифрового развития, а также поспособствовать обеспечению права гражданина любого возраста на бумажную форму основного документа, удостоверяющего личность, бессрочно.**